

埃及的独特地位及其在中非合作中的有效作用

王锁劳

内容提要 埃及是第一个与中国建交的非洲和阿拉伯国家,中国历来把埃及视为中国在非洲和阿拉伯地区最重要的战略伙伴。2006 年 11 月,两国政府在北京发表《中埃建交 50 周年联合新闻公报》,强调埃及在阿拉伯、伊斯兰和非洲范围内的“独特地位”,并希望埃及在国际事务中发挥“有效作用”。本文从中非合作论坛这个角度出发,认为埃及在非洲大陆享有历史与地理、人口与经济以及政治与外交等三个方面的“独特地位”。与此相应,埃及也能够在中非合作中发挥三个方面的“有效作用”,即“政治合作中的带头作用”、“经济合作中的示范作用”以及“文化合作中的桥梁作用”。

关键词 埃及 中国 中埃关系 中非合作 独特地位 有效作用

2006 年 11 月 7 日,在埃及总统穆巴拉克结束对中国的第 9 次正式访问之际,两国政府在北京发表了联合新闻公报。公报第三条提到了埃及的“能力和经验及其在阿拉伯、伊斯兰和非洲范围内的独特地位”,期望埃及“在国际秩序中发挥有效作用”。^①虽然公报没有详细阐明埃及的“独特地位”和“有效作用”是否与中非合作论坛这个主题相关,但公报发表的特殊背景显然使这个问题变得不言自明。今年是中埃建交 50 周年,同时也是中非关系开启 50 周年,埃及代表团在穆巴拉克

* 王锁劳,北京大学国际关系学院亚非研究所副教授。(邮编:100871)

** 本文系袁明教授主持的国家社科基金重大项目“世界多元文化激荡交融中的中国文化和文化安全研究”课题的一项成果。

① 公报中文本见《中埃发表建交五十周年联合新闻公报》,《人民日报》2006 年 11 月 8 日。阿拉伯文本见埃及《金字塔报》,2006 年 11 月 8 日。

的率领下于 11 月 4—5 日参加了“中非合作论坛北京峰会”,并且在 11 月 3 日举行的第 3 届中非合作论坛部长级会议上,努力使埃及成为 2009 年第 4 届中非合作论坛部长级会议的主办国。为了落实此次部长级会议和首脑会议达成的各项决议,中埃两国势必在今后 3 年内保持密切联系与精诚合作。埃及这个合作伙伴究竟拥有什么样的“独特地位”和“有效作用”,自然成为中方不能不认真探讨的重要问题。

一、埃及在非洲大陆的独特地位

埃及是四大文明古国之一,金字塔和狮身人面像举世闻名。埃及历史悠久,文化成分复杂,地理位置重要,确有许多与众不同之处。埃及人很早就认识到本国的独特性,50 多年以前,埃及“七·二三”革命领导人纳赛尔在他的《革命哲学》一书中,将埃及的独特性概括为“三个圈子”。“三个圈子”是指“阿拉伯圈子”、“非洲圈子”和“伊斯兰圈子”,纳赛尔认为埃及分别归属于“阿拉伯国家”、“非洲大陆”和“伊斯兰世界”。^①“三个圈子”的理论自 20 世纪 50 年代中期至今,一直是指导埃及外交活动的总体战略思想,前后历经纳赛尔(1954—1970)、萨达特(1970—1981)和穆巴拉克(1981 年至今)三个时代始终不变。今天埃及分别在这三个圈子占有举足轻重的地位,在地区和国际事务中发挥着举世公认的作用,从而赢得了世界大国的尊敬和重视。全面了解埃及在非洲大陆的独特地位,有助于深入理解埃及在中非关系中的特殊位置和作用。

(一) 独特的历史与地理

埃及是世界上历史最悠久的国家之一,早在 7000 年前埃及人的祖先就在尼罗河流域繁衍生息并创造了高度的人类文明。此后埃及本地的土著人和外来的波斯人、希腊人、罗马人、阿拉伯人、突厥人、库尔德人、契尔克斯人、土耳其人、法国人、阿尔巴尼亚人以及英国人曾先后统治过埃及。埃及陆续出现过法老王朝(公元前 3100—公元前 332 年)、托勒密王朝(公元前 305—公元前 30 年)、罗马帝国埃及行省(公元前 30—公元 641 年)、阿拉伯帝国埃及行省(661—868 年)、法蒂玛王朝(909—1171 年)、马木留克王朝(1250—1517 年)、奥斯曼帝国埃及行省(1517—1914 年)和穆罕默德·阿里王朝(1914—1952 年)。^②如此多的外来民族在埃及实行统治,使埃及历史多次出现断层,语言、信仰和文化多次更迭。埃及人最后一次

^① 详见[埃]加麦尔·阿卜杜勒·纳赛尔:《革命哲学》第三章,张一民译,世界知识社 1956 年版,第 40—61 页。另外,近来又有人将“三个圈子”译为“三个舞台”,见埃及驻华大使馆新闻处宣传材料“7 月 23 日革命——埃及历史的转折点”,<http://www.embassy.org.cn/eg/zljs/new3d.htm>。

^② 详见杨灏城、许林根编著:《列国志:埃及》,北京:社会科学文献出版社 2006 年版,第 41—101 页。

集体改制,发生在公元 7 世纪的阿拉伯征服之后,在接下来的 300 年里,阿拉伯语和伊斯兰教逐渐被大多数埃及人所接纳。

埃及人尽管多次被迫接纳统治者的语言、宗教和文化,但并没有全盘抛弃原有的文明成果,这使得埃及文明具有与其他非洲文明迥然不同的特殊性与复杂性。凡是到过埃及的外国游客,都能轻易观赏到法老文明、希腊文明、罗马文明、科普特文明和伊斯兰文明留下的辉煌遗迹。埃及是世界上少数几个天然的文明博物馆,当今埃及人对本国文明多样性的现实感到非常自豪,声称“埃及的历史就是人类的文明史,埃及人创造了高于世界其他民族的悠久文明……”^①不过在埃及众多的文明成果中,最能体现出非洲特色的还是法老文明。法老文明只存在于非洲尼罗河流域,而上述其他文明则原产于别处,因而法老文明是非洲文明的象征。

埃及地处非洲东北部红海和地中海沿岸地区,在地理上属于北非国家。虽然埃及 100.15 万平方公里的国土面积在非洲 53 个国家当中只排在第 12 位,^②但它却是唯一横跨亚非两大洲的非洲国家。本来亚洲与非洲在陆地上是连在一起的,但自 1869 年苏伊士运河正式通航后,亚非两大洲从此被一条人工渠道分开。运河沟通了地中海和红海,缩短了欧洲通往亚洲的海上航程,极大地提升了埃及的战略地位。尽管埃及有一部分领土位于亚洲,但埃及在传统上仍被视为一个非洲国家。埃及的非洲领土约占国土总面积的 94%,而它的亚洲领土即著名的西奈半岛,面积只约为 6 万平方公里。

除了苏伊士运河以外,另一条水道对于埃及的重要性更不能忽视,那就是埃及人的生命之水——尼罗河。根据埃及官方的调查和统计,埃及 100 万平方公里的国土上只有 5.5% 的地区有人居住,^③准确地说,有人居住的地区主要就是尼罗河上游狭长的河谷地带和尼罗河下游三角洲地区,其余无人居住的地区基本上是沙漠和戈壁滩。没有尼罗河和它的定期泛滥,就没有当地的植被和居民,也就不会有埃及这个国家的出现。传说古希腊著名历史学家希罗多德曾经写过一句广为流传的名言——“埃及是尼罗河的礼物”。由于尼罗河主要发源于靠近赤道的东非大湖地区,并且流经卢旺达、布隆迪、坦桑尼亚、乌干达、苏丹、埃塞俄比亚等国,故此埃及与撒哈拉以南非洲地区拥有天然的联系。

埃及独特的历史与地理,使埃及领导人得出两点重要结论:其一,埃及隶属于

① 埃及新闻部国家新闻总署:《埃及年鉴 2005》,“第二章:历史与文明”,见埃及驻华大使馆网站:<http://www.embassy.org.cn/eg/egnj/yb05/yb0503.htm>。

② 排在前 11 位的国家依次为:苏丹(250.58 万 km²)、阿尔及利亚(238.17 万 km²)、刚果(金)(234.54 万 km²)、利比亚(175.95 万 km²)、乍得(128.40 万 km²)、尼日尔(126.70 万 km²)、安哥拉(124.67 万 km²)、马里(124.00 万 km²)、南非(121.99 万 km²)、埃塞俄比亚(112.71 万 km²)、毛里塔尼亚(103.07 万 km²)。

③ 埃及新闻部国家新闻总署:《埃及年鉴 2005》,“第一章:土地与人民”,见埃及驻华大使馆网站:<http://www.embassy.org.cn/eg/egnj/yb05/yb0502.htm>。

非洲大陆,用纳赛尔的话说,“是由于一个重要而且明显的理由:我们是住在非洲上”,^①“此外,还有一个重要的理由,就是尼罗河是我国的生命动脉,而尼罗河是发源于大陆中心的”;^②其次,埃及是非洲大陆的门户,“因为我们守卫着大陆的北门,我们被认为是大陆对外面世界连系的联锁。”^③

(二) 独特的人口与经济

据美国中央情报局统计,截止到 2006 年 7 月,埃及共有人口 7888 万,在非洲仅次于人口达 1.3 亿的尼日利亚而居第 2 位,在全世界名列第 15 位。^④埃及的主体民族是埃及人(Egyptian),约占总人口的 98%,另有 1% 的柏柏尔人(Berber)、努比亚人(Nubian)、贝都因人(Bedouin)和贝贾人(Beja),以及 1% 的希腊人(Greek)、亚美尼亚人(Armenian)、意大利人(Italian)和法国人(French)。埃及人分为信仰伊斯兰教的穆斯林,和信仰基督教的科普特人,各自约占总人口的 89% 和 9%。科普特人(Copt)是埃及乃至整个非洲十分特殊的群体,他们其实就是正宗的埃及人,在阿拉伯人征服埃及以前信仰拜占庭帝国崇尚的东正教,在阿拉伯人征服埃及后坚持东正教信仰,拒绝改宗伊斯兰教,坚持使用自己的科普特语言,故此被称为“科普特人”。随着时间的推移,在奥斯曼帝国统治时期科普特人在日常生活中接受了阿拉伯语,但在宗教活动中依然使用科普特语。今天埃及的科普特人约有 760 万,被埃及政府视为埃及阿拉伯人的一部分,不是一个单独的少数民族。

基于绝大多数埃及人拥有阿拉伯属性和伊斯兰属性的事实,纳赛尔才把埃及定位于“阿拉伯圈子”和“伊斯兰圈子”之内。其实,埃及不单归属于阿拉伯国家和伊斯兰世界,更重要的是,埃及还是这两大集团中的领头羊。阿拉伯国家联盟自 1945 年成立后,总部一直设在开罗,秘书长也一直由埃及人担任。^⑤埃及在西亚北非 22 个阿拉伯国家当中,版图位居中心,人口最多,教育水平最高,文化最发达,军事实力最强,因而被公认为阿拉伯国家的盟主。此外,埃及拥有享誉伊斯兰世界的爱资哈尔大学,它成立于公元 988 年,依托爱资哈尔清真寺,1000 多年来培养了大批逊尼派宗教人士。埃及因为拥有爱资哈尔大学和一大批著名的宗教学者而在伊斯兰世界备受尊敬。虽说北非其他阿拉伯国家,如利比亚、突尼斯、阿尔及利亚、摩洛哥、苏丹也同时具有非洲属性、阿拉伯属性和伊斯兰属性,但它们在三大圈子中

① [埃]加麦尔·阿卜杜勒·纳赛尔:《革命哲学》,第 58 页。

② 同上。

③ 同上。

④ Central Intelligence Agency, *The World Factbook*, 2006, “Egypt”, <https://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/eg.html>。

⑤ 1979 年因埃及与以色列签订和平条约,埃及被逐出阿盟,阿盟总部迁到突尼斯,秘书长也由突尼斯人担任。1989 年,埃及与阿拉伯国家实现和解后,阿盟总部迁回开罗,秘书长再次由埃及人担任。

所享有的地位,却无法与埃及同日而语。

根据世界银行发布的 2006 年最新统计数据,2004 年埃及实际国内总产值为 1158.73 亿美元,而当年整个非洲大陆实际总产值为 6716.51 亿美元,也就是说埃及的 GDP 约占全非洲的 17%,是非洲第二大经济强国,仅次于南非。南非在当年实际国内总产值为 1522.76 亿美元,约占整个非洲的 23%。如果按人头来平均国内总产值,埃及为人均 1615 美元,远远超过 771 美元的非洲人均值。^① 不仅埃及国内总产值在非洲名列前茅,埃及国内总产值的构成和来源也有其独到之处,最值得一提的是旅游和苏伊士运河收入。

埃及具有发展旅游业的良好资源,它独特的历史与文明每年都能吸引数百万外国游客前来观光。据埃及官方统计,2005 年外国游客总数达到 870 万,旅游业实际盈利 64.29 亿美元,成为埃及外汇收入的第一大来源。^② 埃及旅游业的发达程度在非洲首屈一指,即便在世界上也占有一席之地。至于苏伊士运河通行费,2004 年盈利 32.9 亿美元,2005 年前 7 个月盈利 19.66 亿美元。自 1981 年初至 2005 年中,苏伊士运河利润累计已达 410 亿美元,也是埃及外汇收入的主要来源。^③ 旅游和运河实现高额利润,一方面说明埃及的服务业即第三产业较为发达,另一方面说明埃及是一个开放的市场经济体,对外经济的依存度较高。这表明埃及经济充满活力,具有进一步发展的庞大空间。根据联合国贸发组织发表的《2006 年世界投资报告》,2005 年埃及一共获得 54 亿美元的外国直接投资,占外国对非洲直接投资总额的 17.5%,在非洲国家中仅次于南非。^④

(三) 独特的政治与外交

埃及于 1922 年 2 月 28 日宣布独立,并得到英国政府表面上的承认,在当时是非洲大陆上第四个拥有独立地位的国家。^⑤ 独立后的埃及仍然处于英国的军事占领之下,一直到 1952 年“七·二三”革命以后,英国才最终于 1956 年 6 月 18 日从苏伊士运河沿岸撤出了全部驻军,埃及至此才实现了完全独立。纳赛尔痛恨殖民统治,坚决支持非洲大陆的民族解放运动,他说:“在任何情况之下,我们对于 500 万白人与 20000 万非洲人今日正在那里进行的可怕的血腥的冲突都不能袖手旁

① 见世界银行《2006 年非洲发展指标》(Africa Development Indicators 2006, The World Bank, Washington, D. C.),第 26、27 页。

② 埃及新闻部国家新闻总署:《埃及年鉴 2005》,“第十九章:旅游”,见埃及驻华大使馆网站:<http://www.embassy.org.cn/eg/egnj/yb05/yb0520.htm>。

③ 埃及新闻部国家新闻总署:《埃及年鉴 2005》,“第九章:交通、通讯与信息”,见埃及驻华大使馆网站:<http://www.embassy.org.cn/eg/egnj/yb05/yb0510.htm>。

④ 见埃及《金字塔报》2006 年 10 月 29 日的报道。

⑤ 前三个分别是:阿比西尼亚王国(自公元 1 世纪一直保持独立)、利比里亚(1847 年 7 月 26 日宣布独立),南非(1910 年 5 月 31 日宣布独立)。

观,尽管我们会多么地希望能够置身事外。”^①纳赛尔同时积极支持独立后的非洲国家统一自强,埃及是 1963 年“非洲统一组织”成立时的创始成员国,并于 1964 年 7 月至 1965 年 12 月、1989 年 7 月至 1990 年 7 月、1993 年 6 月至 1994 年 6 月,3 次担任非统组织主席国,就次数而言仅少于并列 4 次的埃塞俄比亚和赞比亚。2001 年非统组织被非洲联盟取代,埃及又成为非盟的重要一员,一如既往积极参与处理非洲大陆的各种事务。

埃及无疑是非洲舞台上的政治大国,这在很大程度上得益于埃及非凡的三代领导人。纳赛尔作为第一代领导人,确立了反帝反殖、争取民族解放运动和促进非洲统一的领袖地位。萨达特作为第二代领导人,确立了推动阿以和谈与和平解决地区冲突的国际形象,当他在阿以和谈中遇到挫折后,于 1977 年在开罗召开了首届阿拉伯—非洲首脑会议,寄希望于扩大阿拉伯国家与非洲国家之间的交流与合作。穆巴拉克作为第三代领导人,自 1981 年担任总统至今,4 次成功连任,已经执掌埃及政坛 25 年,目前只有 4 位非洲现任总统比穆巴拉克资历更老,^②但他们的国际地位和影响力根本无法与穆巴拉克媲美。穆巴拉克多次调解非洲国家之间的冲突,2 次担任非统组织主席,是名副其实的非洲重要领袖。^③南非现任总统姆贝基说:“埃及对非洲大陆的作用很大,也很有影响,它是这一地区的领导国家。穆巴拉克总统在这一大陆上享有很高的评价与尊重,他在实现非洲稳定的事业中起到很有效的作用……”^④尼日利亚现任总统奥巴桑乔说:“穆巴拉克总统是非洲杰出的领袖,在这一地区的事业中他拥有广阔的思路与丰富的经验,他一贯重视交换关于非洲事业、经济形势及解决非洲冲突的看法……”^⑤

事实上,穆巴拉克不仅在非洲享有崇高威望,而且在全世界尤其是在大国中拥有良好声誉。自 1981 年 10 月 14 日担任总统直到 2006 年 9 月 15 日,穆巴拉克一共出访 451 次,平均每年 18 次,每月 1.5 次。^⑥频繁的外出访问,密切了埃及与世界大国的关系,提高了埃及的国际地位。以下根据穆巴拉克出访的次数来分析埃及与世界大国的关系:

第一,埃及与法国。穆巴拉克一共出访法国 46 次,埃法关系被认为是发展中

① [埃]加麦尔·阿卜杜勒·纳赛尔:《革命哲学》,第 58 页。

② 他们是:加蓬总统邦戈(1967 年至今),安哥拉总统多斯桑托斯(1979 年至今)、刚果(布)总统萨苏(1979 年至今)、津巴布韦总统穆加贝(1980 年至今)。

③ [埃]安瓦尔·穆罕默德:《穆巴拉克传》,王贵发译,北京:中国和平出版社 1994 年版,第 128—132 页。

④ 埃及新闻部国家新闻总署:《埃及二十三年成就》(1981—2004 年),“世界眼中的胡斯尼·穆巴拉克”,见埃及驻华大使馆网站:<http://www.embassy.org.cn/eg/23century04.htm>。

⑤ 同上书。

⑥ 埃及新闻部国家新闻总署:《穆巴拉克与国家现代化建设》(2006),阿拉伯文版,“第五章:加强埃及与外部世界的联系”,见埃及国家新闻总署网站:<http://www.sis.gov.eg/Ar/Pub/Mubarak/111300000000000006.htm>。

国家与发达国家关系的典范,两国尤其在政治领域共识较多。法国天然气公司 2002 年与埃及签订为期 20 年的采购合同,每年从埃及进口 43 亿立方米、价值 4.5 亿美元的天然气。法国对埃及投资总额达到 3.35 亿美元,在埃及拥有 90 家法国公司,为埃及人提供了 3.6 万个就业岗位。2004 年埃及对法国出口额为 4.936 亿欧元,而 2005 年法国对埃及出口额为 14.18 亿欧元。同年法国赴埃游客大约 50 万人,位居外国游客人数的第 2 位。^① 法国总统高度评价穆巴拉克在非洲的作用,他说:“我已经和穆巴拉克总统一起设法解决非洲问题,穆巴拉克总统的智慧是形成关于非洲看法的重要因素……”^②

第二,埃及与德国。穆巴拉克一共出访德国 24 次,两国政治关系良好,技术合作关系密切。2005 年德国向埃及出口额为 13.50 亿欧元,而埃及向德国出口价值 6.3 亿欧元。德国向埃及提供 50 亿欧元的发展援助,埃及是接受德国对外援助最多的国家之一。^③

第三,埃及与美国。穆巴拉克一共访美 21 次,埃及是美国在中东的重要战略伙伴,埃美军事关系非同一般,但两国政治关系时有摩擦。美国每年向埃及提供大约 20 亿美元的军事和经济援助,在接受美援的国家中排在第 2 位,仅次于美国在中东的亲密盟友——以色列。^④ 穆巴拉克自己形容“埃美关系是牢固的和战略性的”。2005 年,埃及对美出口实现跳跃性增长,达到 21 亿美元,同年美国赴埃游客人数位居首位。^⑤

第四,埃及与意大利。穆巴拉克一共出访意大利 18 次,意大利是埃及的第 2 大贸易伙伴,去年进出口总额 26 亿欧元,仅次于美国。^⑥ 但两国政治关系一般,特别是在意大利前总理贝鲁斯科尼执政期间。今年 11 月 21 日意大利新总理普罗迪访问埃及后,两国关系有望全面发展。

第五,埃及与俄罗斯。穆巴拉克一共出访俄罗斯 4 次,第 4 次是在今年 11 月 3—7 日访华之前顺道进行的。在纳赛尔时代,苏联曾经是埃及的主要盟友,资助埃及修建了阿斯旺水坝,并为埃及军队提供武器装备。苏联解体后,两国关系发展缓慢,2005 年埃俄贸易额达到 13 亿美元。^⑦ 此次穆巴拉克访俄后,两国关系可望

① 埃及新闻部国家新闻总署:《穆巴拉克与国家现代化建设》(2006),阿拉伯文版。

② 埃及新闻部国家新闻总署:《埃及二十三年成就》(1981—2004 年),“世界眼中的胡斯尼·穆巴拉克”。

③ 埃及新闻部国家新闻总署:《穆巴拉克与国家现代化建设》(2006),阿拉伯文版,“第五章:加强埃及与外部世界的联系”。

④ Emad Mekay, “Congress Told to Maintain Aid to Egypt”, *Al-Ahram Weekly*, 25—31 May 2006, no. 796.

⑤ 埃及新闻部国家新闻总署:《穆巴拉克与国家现代化建设》(2006),阿拉伯文版,“第五章:加强埃及与外部世界的联系”。

⑥ 同上书。

⑦ 努尔汗·谢赫博士:“埃及—俄罗斯关系”,埃及《金字塔报》,阿拉伯文版,2006 年 11 月 2 日。

加速发展。

第六,埃及与日本。穆巴拉克一共出访日本 2 次,两国政治关系一般,但经贸关系密切,尤其是日本对埃及援助和贷款较多。1992 年日本向埃及提供 5.7 亿美元的援助,帮助埃及克服地震造成的灾害。1999 年穆巴拉克第 2 次访日时,日本决定向埃及提供 1.1 亿美元的援助,用于修建苏伊士运河大桥。2003 年两国贸易额为 8.219 亿美元,其中日本对埃及出口 7.543 亿美元,而日本当时对埃及投资仅为 4000 万美元。^①

二、埃及在中非合作中的有效作用

与上述 6 国相比,埃及与中国的关系具有明显的不同之处。首先,这 6 国都是西方八国集团的成员国,都被认为是发达的工业国,而中国与埃及同属发展中国家。其次,埃及是第一个承认中国并与中国建交的非洲和阿拉伯国家,“中国把埃及看作在阿拉伯世界和非洲最重要的伙伴”,^②上述 6 国与埃及未必有这种特殊关系。再次,埃及是中国国家元首和政府首脑第一次最先出访的非洲及阿拉伯国家,其他国家当然未必有此惯例。还有,中埃两国早在 1999 年 4 月 5 日就签署了《中埃关于建立战略合作关系的联合公报》,2006 年 6 月又签署了《关于深化两国战略合作关系的实施纲要》以及《中埃两国外交部建立战略对话机制的谅解备忘录》,再加上 2006 年 11 月发表的《中埃建交 50 周年联合新闻公报》,中埃关系被推向了前所未有的高度。最后,也是最重要的一点,穆巴拉克总统是目前世界上唯一见过中国四代最高领袖的现任领导人。从 1976 年 4 月 20 日在北京与毛泽东主席会晤,到 2006 年 11 月 6 日与胡锦涛主席会晤,30 年当中穆巴拉克前后 9 次来中国访问,平均每 3.3 年到中国走访一次。

为什么穆巴拉克喜欢到中国来,有没有个人因素呢? 1999 年穆巴拉克第 7 次访华时,对江泽民主席动情地说:“在出访其他大国时,我总是处于高度紧张状态,而一到中国,则感到亲切和放松。”^③2006 年 10 月 30 日,穆巴拉克在开罗接受中国新闻机构常驻埃及记者的联合采访时兴致勃勃地说:“访华对我而言,感觉就像回家一样。埃及没有把中国当作一般的友好国家,而是当作兄弟来看待。”^④除了强

① 埃及新闻部国家新闻总署:《穆巴拉克与国家现代化建设》(2006),阿拉伯文版,“第五章:加强埃及与外部世界的联系”。

② 埃及新闻部国家新闻总署:《埃中关系 50 年》(1956—2006),“第七章:20 世纪 90 年代的两国关系”,见埃及驻华大使馆网站:<http://www.embassy.org.cn/eg/50years/50y10.htm>。

③ 安惠侯等主编:《丝路新韵——新中国和阿拉伯国家 50 年外交历程》,北京:世界知识出版社 2006 年版,第 152 页。

④ “通讯:埃及总统穆巴拉克的‘中国情’”,2006 年 11 月 1 日,见新华网:http://news.xinhuanet.com/world/2006-11/01/content_5278230.htm。

烈的个人感情以外,穆巴拉克访华当然还有政治、经济等各种国家因素。2006 年 1—10 月,中国与埃及贸易额达到 25.99 亿美元,与 2005 年相比增幅达 49.7%,其中中方出口 24.13 亿美元,进口 1.85 亿美元。^①截至 2006 年 6 月,中国在埃及注册合资、独资企业 214 个,总投资额为 2.3 亿美元。^②此次穆巴拉克访华的目的之一,他希望中国在 2012 年成为埃及第一大贸易伙伴,将埃中年双边贸易额增加到 50 亿美元;并在 2012 年前,将中国在埃及的投资增加到 20 亿美元。此外,他还期待两国在和平使用核能、外太空技术等新的领域强化合作。^③

通过以上对埃及独特地位和穆巴拉克个人思想感情的分析,我们不难得出一个基本结论,即埃及政府和穆巴拉克本人都非常愿意在非洲发挥埃及的积极作用,这不仅出于埃及非洲属性的本质要求,也是埃及自身国家利益的现实需要。现在的关键问题是,有无可能将埃及的非洲作用与中非合作的目标有机地结合起来呢?要回答这个问题,需要比较一下埃及的对非政策与中国的对非政策,看看是共同点多于分歧点还是正好相反。

首先,“埃及认为尼罗河谷地区是一个地理上的整体,应互相取长补短,共同发展,要展开合作,而不是竞争,从而实现各个国家以及整个集体的利益,使尼罗河造福各国人民。”^④这与中国主张的“互利互惠,共同繁荣”原则——即“支持非洲国家发展经济、建设国家,同非洲国家开展形式多样的经贸及社会发展领域的合作,促进共同发展”^⑤——可以说是大同小异。其次,“埃及外交政策一贯与非洲的整体政策以及当前的新战略紧密呼应,特别是支持非盟的维和行动,为非洲制定经济、社会、文化发展计划,促进非洲各国在非盟或‘非洲发展新型伙伴关系倡议’框架内,在基础设施建设领域实现区域互补。”^⑥这与中国方面提出的“相互支持,密切配合”原则——即“加强与非洲在联合国等多边机制内的合作,支持彼此正当要求与合理主张;继续推动国际社会重视非洲的和平与发展”^⑦——也有共同之处。

既然埃中两国对非政策拥有许多相同或类似之处,那么将埃及的非洲作用纳入中非合作的框架来思考应该说是可行的。接下来的一个问题是,埃及在中非合

① “2006 年 1—10 月我与西亚北非国家贸易统计”,见中国商务部网站:<http://xyf.mofcom.gov.cn/aarticle/date/200611/20061103836391.html>。

② “我驻埃大使吴思科:中埃战略合作关系进一步深化”,2006 年 10 月 18 日,见新华网:http://news.xinhuanet.com/world/2006-10/18/content_5218037.htm。

③ “埃及总统:金融等领域已经进行‘中国式’改革”,2006 年 11 月 2 日,见新浪网:<http://news.sina.com.cn/w/2006-11-02/103910389381s.shtml>。

④ 埃及新闻部国家新闻总署:《埃及年鉴 2005》,“第四章:外交政策”,见埃及驻华大使馆网站:<http://www.embassy.org.cn/eg/egnj/yb05/yb0505.htm>。

⑤ 中国政府 2006 年 1 月 12 日发表的《中国对非洲政策文件》,见中国外交部网站:<http://www.fmprc.gov.cn/chn/zxxx/t230612.htm>。

⑥ 埃及新闻部国家新闻总署:《埃及年鉴 2005》,“第四章:外交政策”。

⑦ 《中国对非洲政策文件》。

作的框架内究竟能够在哪些领域、通过什么方式以及在哪些具体问题上发挥其有效作用呢?笔者尝试提出以下几点:

(一) 政治合作中的带头作用

众所周知,埃及是第一个同中国建交的非洲和阿拉伯国家,但也许很多人不知道,从 1955 年 4 月周恩来和纳赛尔在万隆会议上达成逐步实现关系正常化的原则协议,到 1956 年 5 月两国正式签署建交公报,整整经历了一年的漫长等待。纳赛尔希望美国和其他西方国家减少对以色列的援助,不愿在这个时候与中国走得太近,一直到他认识到不可能改变美国的亲以立场后,他才加快了同中国建交的步伐。^① 由于纳赛尔和埃及的独特地位以及巨大影响力,在埃及“带头”与中国建交后,叙利亚、也门很快在短短几个月后也与中国建交。50 年后的今天,伴随着国际局势和埃中两国各方面的巨大变化,埃及在非洲政治舞台上是否还能够发挥“带头作用”呢?笔者认为答案是肯定的。

第一,在“一个中国”的问题上,埃及仍然可以发挥带头作用。中方坚定地认为,“一个中国原则是中国同非洲国家及地区组织建立和发展关系的政治基础,”^② 因而这是一个必须遵守和不能超越的原则。中国需要非洲国家支持中国反对“台湾独立”和“一中一台”的坚定立场,需要非洲国家抵御台湾所谓“金圆外交”、“银弹外交”、“过境外交”等各种形式的台独分裂活动。目前在非洲大陆 53 个国家当中,虽然有 48 个国家与中国保持着外交关系,但仍然有冈比亚、圣多美和普林西比、布基纳法索、斯威士兰和马拉维等 5 国与台湾保持着“邦交”关系,并且在未来并不能完全排除其他非洲国家与中国断交和与台湾“建交”的可能性。在这种情况下,中国需要埃及在非洲发挥积极有效的作用,带头拥护中国“和平统一”的原则立场,阻止“去中国化”的各种企图,事实上埃及已经这样做了。2005 年 3 月 14 日,中国第十届全国人民代表大会第三次会议通过了《反分裂国家法》。次日,埃及外交部部长助理萨米哈·苏克尔在会见中国驻埃及大使吴思科时,就表示埃及支持中国全国人大通过《反分裂国家法》。^③ 几乎与此同时,阿拉伯国家联盟副秘书长赛义德·卡迈勒在开罗总部会见吴思科时,也表示阿盟秘书处和穆萨秘书长本人认为这是一部和平统一法,阿盟对此表示坚决支持。^④

第二,在社会制度和发展道路的多样性问题上,埃及也可以发挥带头作用。中

① 裴坚章主编:《中华人民共和国外交史》(1949—1956),北京:世界知识出版社 1994 年版,第 276—279 页。

② 《中国对非洲政策文件》。

③ “埃及支持中国全国人大通过《反分裂国家法》”,2005 年 3 月 16 日,见中国驻埃及大使馆网站:<http://eg.china-embassy.org/chn/zaigx/t187478.htm>。

④ “阿盟支持中国全国人大通过《反分裂国家法》”,2005 年 3 月 16 日,见中国驻埃及大使馆网站:<http://eg.china-embassy.org/chn/zaigx/t187688.htm>。

国一贯认为,各国人民根据本国国情自主选择发展道路是不可剥夺的权利,必须予以尊重。中国的这一立场被埃及接受,并载入了 1999 年《中埃关于建立战略合作关系的联合公报》,称“双方支持非洲国家独立自主地选择适合本国国情的政治制度和发展道路,支持非洲国家维护独立和主权、反对外来干涉的正义斗争……”^①今年 11 月 7 日在北京发表的《中埃建交 50 周年联合新闻公报》中,再次确认了“尊重各国自行选择社会制度、发展道路的权利……”^②穆巴拉克不仅在口头上赞成中国的观点,而且在实践中也是如此做的。

2003 年 11 月 6 日,美国总统布什在“全国民主捐赠基金会”成立 20 周年纪念大会上发表演讲,批评了所谓伊斯兰传统不适合代议制民主政府的怀疑论调,强调“伊斯兰教——五分之一人类的信仰——与民主法则是相容的”。^③2004 年 1 月 20 日,布什在国情咨文中明确提出“美国正在大中东努力实施反传统的自由战略”,这就是布什所说的“大中东民主计划”。^④穆巴拉克从一开始就对这个计划十分反感,2004 年 3 月 5 日,穆巴拉克在巴黎会晤希拉克总统时,强调任何涉及当地人民的变化与改革,必须得到当地人民的积极参与。在访问法国之前,穆巴拉克在意大利接受《共和国报》采访时警告,假如将“民主和自由”匆忙施加给没有做好准备的人民时,肯定将爆发“政治地震”、“暴力和混乱”,1990 年阿尔及利亚大选的“悲剧”就是证明。^⑤

穆巴拉克批评大中东民主计划,并不表明他拒绝和反对民主本身。事实上,穆巴拉克一直在埃及逐步推进民主改革,并且尽可能把西方的民主思想与伊斯兰文化观念以及埃及的国情紧密结合起来。2005 年 2 月,穆巴拉克主动提议修改《埃及宪法》第 76 条的规定,允许有多名总统候选人参与总统竞选。埃及协商议会和人民议会批准了对宪法第 76 条的修正案,并且经 5 月 25 日全民公决通过。去年 9 月 7 日,埃及举行首次有多名候选人参加的总统直接选举,穆巴拉克以 88.57% 的得票率第 5 次当选埃及总统。许多埃及人祝贺穆巴拉克战胜对手,称他是第一位经过选举产生的共和国总统。^⑥

① 《中国和埃及关于建立战略合作关系的联合公报》(1999 年),见新华网:http://news.xinhuanet.com/ziliao/2002-04/09/content_350228.htm。

② 《中埃发表建交五十周年联合新闻公报》,《人民日报》2006 年 11 月 8 日。

③ “President Bush Discusses Freedom in Iraq and Middle East”, 2006 年 11 月 6 日,见美国白宫网站:<http://www.whitehouse.gov/news/releases/2003/11/20031106-2.html>。

④ “State of the Union Address”, 2004 年 1 月 20 日,见美国白宫网站:<http://www.whitehouse.gov/news/releases/2004/01/20040120-7.html>。

⑤ Safa Haeri, “Mubarak Voices Opposition to the American Greater Middle East”, *Iran Press Service*, March 5, 2004.

⑥ 穆罕默德·巴沙:《向第一位当选的共和国总统致辞》,埃及《金字塔报》,阿拉伯文版,2005 年 9 月 12 日。

(二) 经济合作中的示范作用

经济合作是中非合作中的重要内容,非洲国家迫切希望从中国快速腾飞的经济建设中得到实实在在的好处。中国通过中非合作论坛和其他双边渠道,减免了不少非洲国家的债务,取消了几百种非洲产品的进口关税,并且提供了力所能及的各种援助。事实证明,中国的这些作法对于克服非洲国家的经济困难确有一些帮助,但是不能从根本上解决非洲面临的各種经济困难。非洲国家需要的是找到适合本国国情的经济发展道路,在这一点上,中国的经济发展模式引起了非洲国家的浓厚兴趣。不少非洲领导人呼吁学习中国的“发展经验”,借鉴中国脱贫致富的具体方法。埃及在这方面又走在了非洲国家的前列,在引进中国的发展模式方面积累了丰富的经验,给其他非洲国家提供了效法的“榜样”,对中非经济合作发挥了“示范”作用。

埃及在纳赛尔时期实行“国有化”政策,在限制私有经济的同时逐渐建立了社会主义经济体制,由国家制订经济计划和管理经济部门。1970 年萨达特执政后,特别是在 1973 年十月战争后,大力提倡经济开放,鼓励本国私人投资,积极引进外国投资。1981 年穆巴拉克就任总统后,集中精力振兴经济,在 1982 年提出以调整产业结构为重点内容的“改革”计划。1991 年,埃及又开始进行以实施“私有化”为主要内容的第二阶段经济改革,由中央计划经济逐渐向市场经济过渡。^① 通过 20 多年的持续改革,埃及经济实力的增强有目共睹,但仍不能满足过快增长的人口压力。穆巴拉克把目光投向了中國,因为中国的政治经济体制与埃及有许多相似之处,为什么中国经济增长速度如此之快? 秘诀究竟在哪里? 埃及领导人对中国的经济特区非常感兴趣。

早在 1994 年中国副总理朱镕基访问埃及时,埃方就主动提出,愿意在苏伊士地区划出一块土地给中方使用,由中方建立一个自由区。1996 年江泽民主席访问埃及时,埃方再次表达了这个想法。^② 当时埃及外长穆萨在会见陪同江主席出访的钱其琛外长时表示,中国经济取得重大发展,是广大发展中国家学习的榜样。^③ 1997 年埃及总理詹祖里访华,与李鹏总理签署了有关中国参与投资苏伊士运河自由区的贸易谅解备忘录,决定由我国帮助埃及在苏伊士地区建设自由区,并提供建设经济特区的经验,鼓励中方企业界参与项目建设。^④ 1998 年中方具体决定由天

① 杨灏城、许林根编著:《列国志:埃及》,第 223—232 页。

② “埃及苏伊士湾西北区开发建设大事记”,中国驻埃及大使馆经济商务参赞处网站: <http://eg.mofcom.gov.cn/article/zzjg/wb/dashiji/200505/20050500086838.html>。

③ 安惠侯等主编:《丝路新韵——新中国和阿拉伯国家 50 年外交历程》,第 140 页。

④ 埃及新闻部国家新闻总署:《埃中关系 50 年》(1956—2006),“第十章:经贸关系”,见埃及驻华大使馆网站: <http://www.embassy.org.cn/eg/50years/50y13.htm>。另见“埃及苏伊士湾西北区开发建设大事记”。

津开发区负责苏伊士运河自由区的建设。1999 年穆巴拉克访华时,双方决定将实施“埃及西北苏伊士湾经济特区建设项目”写入《中埃关于建立战略合作关系的联合公报》。江主席在会见穆巴拉克时,专门介绍了建设经济特区的三点经验:(1) 向外商提供有吸引力的优惠政策并保持政策稳定;(2) 为外商提供完善的基础设施;(3) 成立一个能直接得到最高领导支持,能有效地解决特区建设可能遇到的各种问题的工作班子。穆巴拉克对江主席介绍这些经过实践检验的真知灼见表示感谢。^① 他亲自赴天津开发区和上海浦东经济开发区参观,实地了解中国在开发区建设方面的政策、经验以及计划的执行情况。^②

2002 年 6 月,埃及政府正式颁布了“经济特区法”,即 2002 年 83 号法,将苏伊士湾西北经济区定位为经济特区。在经济特区的建设中,埃及十分重视中国的成功作法,“在投资政策、对外开放政策、控制人口增长政策等方面尤其注重学习中国独特的经验……”^③经过埃中两国的共同努力,目前苏伊士湾西北经济区已经取得了很大成果,表现在以下两个方面:一是极大地促进了埃中两国的经贸往来,1996 年埃及对中国进出口额分别为 4.04 亿和 340 万美元,而 2005 年这一数字分别提高到 19.34 亿和 2.11 亿美元;^④二是带动了中国对埃及的投资,为埃及人提供了不少就业机会。截止 2005 年底,中国对埃投资约 1.6 亿美元,中国在埃及建设项目约 35 个,涉及领域主要包括纺织、化工、工程、食品、鞋类、建筑材料、石油、海运、矿业、信息技术等。^⑤

埃中经贸关系的快速发展,使埃及领导人更加相信“中国经验”的可行性。据新华社记者报道,穆巴拉克今年建议政府高级官员多去中国看看,“学习中国经验”,自 9 月初以来埃及贸易和工业部长拉希德、石油部长法赫米、运输部长曼苏尔等相继访华,在埃及官员中引发了前所未有的“访华热”。^⑥ 中国政府也对苏伊士湾西北经济区的发展现状表示满意,并考虑将中埃合作的有效经验推广到其他非洲国家。前不久胡锦涛在中非合作论坛北京峰会开幕式上宣布,中国“今后 3 年内在非洲国家建立 3—5 个境外经济贸易合作区”。^⑦ 这表明,埃及在中非经济合作中的“示范”作用已经得到了中国国家领导人的肯定。埃及方面并不局限于

① 安惠侯等主编:《丝路新韵——新中国和阿拉伯国家 50 年外交历程》,第 156—158 页。

② 埃及新闻部国家新闻总署:《埃中关系 50 年》(1956—2006),“第七章:20 世纪 90 年代的两国关系”。

③ 埃及新闻部国家新闻总署:《埃中关系 50 年》(1956—2006),“第十章:经贸关系”。

④ 埃及新闻部国家新闻总署:《穆巴拉克与国家现代化建设》(2006),阿拉伯文版,“第五章:加强埃及与外部世界的联系”。

⑤ 埃及新闻部国家新闻总署:《埃中关系 50 年》(1956—2006),“第十章:经贸关系”。

⑥ “通讯:埃及总统穆巴拉克的‘中国情’”,2006 年 11 月 1 日。

⑦ “胡锦涛主席在中非合作论坛北京峰会开幕式上的讲话(全文)”,见中国外交部网站:<http://www.fmprc.gov.cn/chn/zxxx/t278761.htm>。

将苏伊士湾西北经济区作为中非合作的“示范田”,穆巴拉克称“埃及已在关税、税收以及金融等领域进行了一些‘中国式’的改革”。^①

(三) 文化合作中的桥梁作用

中国与非洲相距遥远,文化差异很大。即便是在同一个非洲大陆,北非阿拉伯国家与撒哈拉以南非洲国家,在人种、语言、宗教、习俗各方面的差异也不小。文化差异是一种客观现象,文化差异会造成文化误解,但不一定必然导致文化冲突。为了防止“文明冲突”的出现,必须加大文化交流和沟通的力度。随着中非政治与经济合作的日益加强,中非文化领域的合作将会变得越来越重要。比如,近年在非洲出现的所谓中国在非洲搞“新殖民主义”的论调,它的产生当然有西方政客恶意挑拨和媒体推波助澜的因素,但我们也要反思,中国对非洲政策宣传和文化交流的工作是不是也应该加大力度?中国在非洲有 48 个邦交国,虽然目前不可能在每一国都设置文化交流机构,但可以选择一些条件较好的国家重点开展文化合作。埃及在非洲的独特地位,使它能够在中非文化合作中发挥“桥梁”的作用。

第一,埃及政府重视文化交流与合作,主张文化多样性。埃及是非洲的北大门,是联系阿拉伯和非洲的纽带。埃及文化自古以来就有开放性和融合性的特点,“埃及是法老文明的摇篮,曾抚育过希腊和罗马文明,也是科普特文明的灯塔,还是伊斯兰文明的捍卫者。埃及人民自古以来就具有仁爱、宽容、友善与慷慨的美德,埃及人民融合成一个牢固的整体。”^②所以,埃及文化史其实就是一部文化交流史。埃及人从小生活在多种文明相互交融的环境中,能够理解文化交流以及文化宽容的重要性。

但是自 90 年代以来,随着本·拉登恐怖主义组织的崛起,尤其是“9·11”恐怖事件的发生,许多西方人将伊斯兰教与恐怖主义混为一谈,将穆斯林等同于恐怖分子,歪曲、贬低和否定阿拉伯—伊斯兰文化。由于埃及人一直认为,“埃及是一盏文化明灯,是思想、文学、艺术的中心,是阿拉伯世界的文化之都。”^③西方的这种错误观点明显伤害了埃及人,穆巴拉克说:“恐怖主义是一种国际现象,而不具有阿拉伯或者伊斯兰教的属性。对于那些将恐怖主义同伊斯兰教混为一谈的人,我们这样回击:恐怖主义并不等同于伊斯兰教……”^④穆巴拉克多次呼吁举行文明对话,反对美国人提出的文明冲突论。他赞成文化多样性,相信“多元化能够帮助这

① “埃及总统:金融等领域已经进行‘中国式’改革”,2006 年 11 月 2 日。

② 埃及新闻部国家新闻总署:《埃及年鉴 2005》,“第二章:历史与文明”。

③ 埃及新闻部国家新闻总署:《埃及年鉴 2005》,“第十七章:文化与艺术”,见埃及驻华大使馆网站:<http://www.embassy.org.cn/eg/egnj/yb05/yb0518.htm>。

④ 埃及新闻部国家新闻总署:“穆巴拉克论恐怖主义”,见埃及驻华大使馆网站:<http://www.embassy.org.cn/eg/magazine/mblk.htm>。

个世界走出权力至上、极端主义和恐怖主义的误区”。^①

第二,埃及政府积极支持中非文化合作,并为此提供了许多方便。如果说埃及是非洲的门户,那么开罗就是这扇门户的窗口。开罗是国际性大都市,那里聚集了许多国家的外交代表、商务人员和普通游客。埃及政府非常重视加强与非洲各国的文化、技术和教育交流,早在 1981 年就在开罗成立了“埃及与非洲技术合作基金会”,为非洲国家的卫生、教育、农业、水利项目派出了 300 多名埃及专家,并为 2 万多名非洲学生在埃及各大学留学提供了奖学金。^② 因而开罗是许多非洲人了解外部世界的重要舞台。美国、英国、法国、德国等许多国家都在开罗设有本国的文化中心,以方便埃及人和非洲人了解本国情况。

中国也于 2002 年在开罗成立了中国文化中心,并多次举办中国文化周。穆巴拉克对中国文化中心评价很高,“他指出,开罗的中国文化中心很受欢迎,埃及参观者络绎不绝。该文化中心是用于加强文化对话观念的诸多机制之一……”^③ 为了方便中埃和中非人员往来,埃及航空公司于 2002 年开通了北京至开罗的直通航线,缩短了中国与非洲的时空距离,极大地促进了中埃以及中非文化交流。2004 年开罗大学成立中文系,目前埃及有 8 所大学设有中文专业,有数百名学生正在就读中文专业。2006 年 9 月 25 日,中国教育部部长助理郑树山和开罗大学校长阿卜杜·拉赫曼签署了合作建立开罗大学“孔子学院”的意向书。11 月 19 日,中国辽宁大学和埃及国际教育集团在开罗签署协议,决定在开罗创办“埃及中国大学”暨合作成立“孔子学院”。随着几所“孔子学院”在开罗的创办,中埃文化合作将进入到一个新的阶段,埃及也将在中非文化合作中发挥更大的“桥梁”作用。

① 埃及新闻部国家新闻总署:《埃中关系 50 年》(1956—2006),“第九章:中埃文化关系”,见埃及驻华大使馆网站:<http://www.embassy.org.cn/eg/50years/50y12.htm>。

② 埃及新闻部国家新闻总署:《穆巴拉克与国家现代化建设》(2006),阿拉伯文版,“第五章:加强埃及与外部世界的联系”。

③ 埃及新闻部国家新闻总署:《埃中关系 50 年》(1956—2006),“第九章:中埃文化关系”。