中国与南非:战略伙伴关系的发展

杨立华

内容提要 在当今世界上,发展中大国的协商与合作日益加强,正在成为经济全球化和“治理”全球化的一种不容忽视的力量。中国与南非不断深化战略伙伴关系,在政治、经济和国际领域加强沟通、密切合作。两国的关系已经超出双边的意义,而具有更广泛的影响。

关键词 中国 南非 战略伙伴关系

在经济全球化和“治理”全球化的形势下,发展中国家的合作,尤其是发展中大国的协商与合作,对世界经济和政治格局发展的作用日益明显,正在成为不容忽视的力量。中国是最大的发展中国家,南非是非洲的政治、经济、军事强国,二者的合作已经超出双边的意义,而具有更广泛的影响。

中国与南非的交往历史悠久。中华人民共和国成立后,一贯支持南非人民反对种族隔离制度的斗争。1994年新南非的诞生,被看作人类正义事业的共同胜利。中国和南非有各自的历史发展进程,政治制度不同。但是作为发展中国家,两国有着共同的关注和诉求。中华人民共和国与南非共和国于1998年1月1日建立大使级外交关系,至今已有八年。回顾建交以来双边关系的发展历程,可以看到双方频繁的高层交往、不断加深的战略共识、互补互利的经贸关系和国际领域的密切合作。中南建交时间虽然不长,但两国关系发展很快。2000年双方建立了“伙伴关系”,2004年确立了战略伙伴关系,2006年签署《中南关于深化战略伙伴关系的合作纲要》,双方合作关系不断推进。正如温家宝总理2006年6月访问南非时所说,中南既是相互信任的好朋友,也是真诚合作的好伙伴,两国关系有着坚实的基础。^①

* 杨立华,中国社会科学院西亚非洲研究所研究员。(邮编:100007)

① 《温家宝与姆贝基总统举行会谈》,《人民日报》2006年6月23日第1版。

一、互补互利的合作关系

中国与南非正式建交之后,理顺了双边关系,拓展了合作领域,建立了更为顺畅的合作渠道与平台,规范了市场,使互补互利的合作关系得到迅速而全面的发展。

1. 中南合作纳入国家间机制和规范

1998年初两国建交不久,时任南非副总统的塔博·姆贝基于4月访华。1999年1月,胡锦涛副主席访问南非。之后,双方政府、议会、执政党、军队高层领导频繁互访。这不仅在非洲,而且在中国与世界其他地区的交往中也不多见,显示了中国与南非都有意加快互相了解和信任、迅速发展彼此的关系。1999年5月,曼德拉总统把他卸任前的最后一次国事访问安排到中国,在北京大学发表演讲,向中国人民表达了深切的友好之情。

几年间,中国与南非政府建立了双边对话协商机制,签订了数十项合作协议,为两国合作的健康有序发展提供了保障。2000年4月,中南两国签署《中华人民共和国与南非共和国关于伙伴关系的比勒陀利亚宣言》。2000年12月,中南两国签署《中华人民共和国和南非共和国政府关于中南“国家双边委员会”组织形式的外长间换文》,两国建立高级别的“国家双边委员会”,迄今已举行两次双边委员会全体会议,并召开了外交、经贸、科技、国防、教育分委会会议。^①2004年曾庆红副主席访问南非期间,双方确立了平等互利、共同发展的战略伙伴关系,两国关系进入新的发展阶段。2006年,温家宝总理访南,两国签署《中华人民共和国和南非共和国关于深化战略伙伴关系的合作纲要》,对今后几年双方在各个领域的合作做出了规划。

两国经济技术合作方面的协定主要包括:中华人民共和国政府和南非共和国政府关于相互鼓励和保护投资协定(1997/12/30)、关于成立经济贸易联合委员会的协定(1999/02/02)、贸易、经济和技术合作协定(1999/02/02)、科学和技术合作协定(1999/03/20)、避免双重征税协定(2000/04/25)、关于动植物检疫及动物卫生的合作协定(2000/04/25)以及植物检疫的合作协定(2000/04/25)。^②2001年12月,我国国土资源部与南非矿产能源部草签了两国在矿业领域合作的谅解备忘录。2002年11月,中南签署《中国公民组团赴南非旅游实施方案的谅解备忘录》。2005年9月,中国水利部与南非水利和农业部签署《中华人民共和国政府与南非共和国政府在水资源领域合作的谅解备忘录》。

中南两国于2001年12月签署《中南两国政府防务合作谅解备忘录》。2003、

^① 中国驻南非使馆网站,“双边关系”,2006-09-13。

^② 资料来源:中国商务部网站,2003-06-23。

2005 年,中南国家双边委员会防务分委会已分别在比勒陀利亚和北京举行了两次会议。^①

2. 经贸关系发展势头旺盛

资源和市场的多元化,是我国未来经济发展的需要,非洲大陆在这两方面有广阔的开发前景,南非和南部非洲的矿产资源更是得天独厚。南非是非洲最发达的经济体,2005 年国内生产总值为 2394.2 亿美元,经济增长达到 4.9%,人均国内生产总值超过 5000 美元。经过一个半世纪的矿业开发和工业化进程,南非已经建成世界领先的矿业,门类比较齐全的制造业,现代化的农业,拥有相当完备的金融体系和基础设施。南非是迄今非洲大陆唯一拥有国际竞争能力的跨国公司的国家。在联合国贸易与发展会议 2004 年度报告列出的发展中国家 50 家跨国公司当中,南非的 7 家公司是非洲仅有的榜上有名的公司。南非既有扩大出口的需要,也有对外投资的能力。中国市场对南非的开放,为南非有竞争优势的矿产品和制造业产品的出口,为南非跨国公司寻求更大的发展空间,提供了机遇。同时,南非是南部非洲的门户,发展与南非的经贸关系对该地区具有辐射效应,具有广阔的贸易和投资空间。(参见表-1)

表-1 南非主要经济指标

项目/年份	2000	2001	2002	2003	2004	2005
国内生产总值(10 亿兰特)	922.15	1020.01	1168.78	1257.03	1386.66	1523.26
国内生产总值(10 亿美元)	132.96	118.56	111.14	166.17	214.99	239.42
国内生产总值增长率(%)	4.2	2.7	3.7	3	4.5	4.9
人均国内生产总值(美元)	2986.45	2632.83	2440.40	3611.62	4627.33	5106.17

资料来源:中国商务部网站,国别主要经济指标年度表。

贸易

中国与南非的经济互补性,已被双方贸易额的大幅度平衡增长所证实。据我国海关统计,两国直接贸易额 1991 年为 1465 万美元,1992 年增长到 2.44 亿美元,1993 年达到 6.85 亿美元,1994 年为 9 亿美元,1995 年达到 13.21 亿美元,占中国与非洲贸易的 34%。据南非贸工部数据,1996 年中国和香港与南非的贸易额达到 19.75 亿美元,是南非的第五大贸易伙伴。同年,我国台湾地区与南非的贸易额为 16.95 亿美元,居第七位。

1998 年 1 月 1 日两国建交后,经贸技术合作取得快速进展。据中国外经贸部发布的统计数字,1999 年中国与南非的贸易总额为 17.22 亿美元,约占中非贸易总额的 27%。近年来,由于中国从非洲其他地区进口的增加,特别是进口非洲石

^① 中国驻南非使馆网站,“双边关系”,2006-09-13。

油的上升,中、南(非)贸易额约占中非贸易额的20%。^①(参见表-2)

表-2 2003—2005年中国与南非贸易一览表 (单位:亿美元)

	年份	贸易总额	中国出口	中国进口	双边贸易额 年增长率 (%)	中国出口 年增长率 (%)	中国进口 年增长率 (%)
非洲	2005	397.4680	186.8344	210.6336	34.9	35.3	34.6
	2004	294.6161	13815.63	156.4598	58.9	35.7	87.2
南非	2005	72.7066	3826.31	34.4346	23.0	29.6	16.4
	2004	59.1244	29.5232	29.6012	52.8	45.5	60.9
	2003	38.7054	20.2976	18.4078	50.1	54.9	45.1

资料来源:2004、2005年数据来自中国商务部中国贸易年度统计, <http://www.mofcom.gov.cn>;2003年数据来自《国际商报》转引的商务部数据,见 <http://fec.mofcom.gov.cn/aarticle/duzpb/cf/ap/200412/20041200319846.html>。

截止2005年底,南非是中国在非洲最大的贸易伙伴。中国从南非的进口商品中,矿产品、钢材、有色金属及制品占很大比重,还有化工原料、纸浆、珠宝钻石。南非的农牧业产品在国际市场也有相当的竞争优势,近来南非出口中国的产品中羊毛已成为第十大产品。中国已经进入南非前十大出口市场行列。

中国对南非主要出口机电产品、服装及衣着附件、高新产品、纺织纱线和鞋类等。南非从中国的进口占其进口总额的9.0%,中国已经成为南非第二大进口来源国,仅次于德国。2005年机电产品成为中国对南出口的首类产品,出口金额达18.9亿美元,占对南非总出口额的38%。虽然中国对出口南非纺织品主动设限,南非与中国的贸易逆差有所下降,但是根据南非官方统计,2006年1—3月南非与中国的贸易逆差仍超过10亿美元,同比增长近40%。^②

据中国海关统计,2006年1—7月,中国与南非双边贸易额为47.8亿美元,同比增长21%。中国向南非出口的主要商品是机电产品、纺织品、日用品以及工艺品。在机电产品中,自动数据处理设备及其部件是中国向南非出口的大宗商品,其他电信类产品的出口增速也较快。^③

2004年6月,南非承认中国市场经济地位,并代表南部非洲关税同盟(SACU)宣布同中国启动自由贸易区谈判。

投资

南非是我国在非洲投资的重点国家之一。南非有发达的金融体系和比较完善的基础设施。当地政府为吸引投资、增加就业,为外国投资提供了相对优惠的投资环境。因此,南非多年来是非洲吸引外资最多的国家。

① 商务部网站,2005-11-08。

② 中国商务部网站,国别贸易报告。

③ 《中国和南非贸易额今年有望创出新高》,新华网约翰内斯堡2006年10月20日电。

随着外交关系的正常化,我国与南非之间在矿业和其他加工领域的投资项目正在取得进展。南非的矿业大公司在调整战略时,正在把目光投向我国中西部。我国对南非矿业和制造业的投资也在增加。此外,双方在矿业开采和冶炼、能源工业、农产品加工、航天通讯等高科技领域也在开展交流与合作。旅游和商业,也是有开发前途的行业。

双方投资合作逐年增长。据中国官方资料,中国在南非的投资,早在1996年初就达到5000万美元,有28家中国企业获准在南非合资或独资建厂。2003年,经商务部批准或备案,中国在南非设立非金融类中资企业10家,中方协议投资额725.1万美元。截至2003年底,中国在南非累计投资设立非金融类中资企业108家,中方协议投资总额1.3亿美元。截至2004年底,我国在南非协议投资额为2.33亿美元。截至2005年底,经商务部批准或备案,我国在南非协议投资额增至2.53亿美元,投资项目涉及贸易、农业、纺织服装、电子家电、机械、食品、建材、矿产开发以及金融、运输、信息通讯等领域。其中,中国钢铁工贸集团在南非北方省投资的一个包括铬矿和铬铁冶炼企业在内的铬矿资源开发项目,是中国与南非矿业的第一个合资项目,双方有关公司于1995年底签订协议,总投资7000万美元,中方占60%的股本。2004年中信集团下属子公司承包的南非米塔尔钢铁公司纽卡斯尔2号焦炉改造项目,是中国企业首次在南非承建大型工业项目,合同金额约3900万美元,目前该项目已顺利执行完毕。

南非对华投资始于1992年。根据中国商务部的数据,2003年,南非对华投资项目92个,合同金额1.2亿美元,实际使用金额3245万美元。截至2003年底,南非累计对华直接投资项目334个,合同金额3.3亿美元,实际投入9855万美元。截至2004年底,据商务部统计,南非在华合同投资额4.91亿美元,实际投资金额2.08亿美元。至2005年底,南非在华协议投资额7.7亿美元,实际投资3.1亿美元,实际投资增长两倍。(参见表-3)在华投资的南非企业包括南非矿业跨国公司英美资源集团,拥有煤转化油技术的萨索尔公司和南非啤酒公司。^①

表-3 2003—2005年中国南非两国间投资情况 (单位:亿美元)

	2003	2004	2005
中国在南非投资合同金额	1.3	2.33	2.53
中国在南非实际投资金额	—	—	—
南非在中国投资合同金额	3.3	4.91	7.7
南非在中国实际投资金额	0.9855	2.08	3.1

资料来源: <http://fec.mofcom.gov.cn/aarticle/duzpb/cf/ap/200412/20041200319846.html>; 中国驻南非使领馆网站,中南双边关系,2006-09-13。

^① <http://fec.mofcom.gov.cn/aarticle/duzpb/cf/ap/200412/20041200319846.html>; 中国驻南非使领馆网站,中南双边关系,2006-09-13。

为了给两国间贸易和投资提供便利,中国与南非在金融领域的合作在建交之后也得到发展。南非的莱利银行(NEDCOR)和南非联合银行(ABSA)分别于1994年和1995年在北京和上海建立代表处。(2005年巴克莱银行收购南非联合银行50.1%股权,同年12月ABSA关闭上海代表处。)^①2000年6月,南非投资银行(INVESTEC)集团与中国人民银行签订黄金寄售协议,每3周由南非兰德冶炼厂向中国人民银行提供1吨黄金以寄售。这是两国间首次签署类似协议。2000年10月中国银行约翰内斯堡分行正式对外营业,为中国和南非企业提供服务。2001年2月16日,中国建设银行在南非约翰内斯堡开设分行。这是中国在南非开业的第二家银行。南非总统姆贝基出席开行仪式并讲话,称中国建行在南非开业,标志着两国在经济领域有着巨大的合作潜力。^②

南非先进的金融体系和在国际金融业的经验,也引起了中国的重视。中国进出口银行邀请南非联合银行集团和巴克莱银行投资领域的专家访华,为中国国有企业未来到非洲投资提供建议。南非专家认为中国企业在非洲将有很多发展机会。据报道,中国二十家最大的能源、矿产、建筑方面的公司参加了北京的咨询会议。^③

承包工程

1994年以来,新南非政府的“重建与发展计划”在解决黑人区住房、家庭用电、清洁饮用水以及改善道路交通等基础设施方面制订了一系列规划,并有大量的投入,因此建筑业的增长率在国民经济中位居前列。在竞争激烈的南非建筑市场,中国企业逐渐取得了发展空间。截至2003年底,中国公司在南非累计完成承包工程营业额6586万美元,签订合同金额4.3亿美元;完成劳务合作合同金额5073万美元,签订合同金额6696万美元。2004年3月,南非港务局正式确定南非东海岸的查理湾码头干船坞交由中国公司为主体的承包商承建。该项目为30万吨干船坞的建设,总投资20亿兰特(约合3亿美元)。由我国公司提供的精湛的可行性研究方案,得到了评委的一致认可,从而击败了西班牙、荷兰等欧洲的强劲对手,脱颖而出,使中国公司在南非承包市场实现了零的突破。截至2004年底,中国在南非共签订承包劳务合同金额5.47亿美元,营业额1.45亿美元。^④

为了实现联合国提出的“千年发展目标”,南非政府在2006年初提出“加速和共享增长倡议”,计划在2005—2010年间实现4.5%的经济增长率,在2010—2014年间,经济增长达到6%。为此政府提出了投资3700亿兰特(约合600亿美元,2006年1月汇率1美元=6.08兰特)的发展计划,其中包括大型基础设施项目,如

① 南非中国商会网站, <http://www.sacba.com.cn>。

② 中华人民共和国外交部网站, 国别南非, 2003-08-22。

③ *Market Watch* (JOHANNESBURG), October 23, 2006。

④ <http://fec.mofcom.gov.cn/aarticle/duzpb/ef/ap/200412/20041200319846.htm>; 中国商务部网站, 中国与南非双边经贸合作简况, 2005-11-08。

电力、交通、水利工程等。^① 温家宝总理在 2006 年 6 月访问南非时表示,中南是共同发展的伙伴。中方支持南非旨在促进经济、社会发展的“加速和共享增长倡议”,愿为南非人力资源的开发提供帮助。南非副总统姆兰博—努卡认为,双方签署的《中南关于深化战略伙伴关系的合作纲要》的实施可以促进南非“加速和共享增长倡议”,体现了中国对新南非发展的支持和帮助。南非愿与中国在基础设施建设、矿产和人力资源开发等优先领域开展合作。

这些对中国公司无疑是巨大的机会。2006 年 3 月中国铁路大桥局集团与中海外集团联合承包的南非瓦尔河水坝施工总承包项目顺利开工,并成功注册,这项造价约合 6482 万美元的工程,也是中国公司在该国承建的最大土建项目。^② 同时,南非将在 2010 年承办世界杯足球赛,相关的建设工程正在加紧进行。中国公司参与了现代化体育场的建设。^③

中国经济的高速发展,特别是中西部的开发,也吸引着南非有竞争能力的公司到中国寻找商机。南非蓝派冲击压实技术开发公司是第一个向中国引入具有专有技术和设备的南非公司。十多年来,该公司在中国各地承建公路、机场(包括香港新机场地基)、水坝工程 160 多项。

3. 科技合作

中国与南非在科技领域的合作具有很大潜力。

中南 1998 年建交为科技合作的发展奠定了良好的基础。1999 年 3 月科技部副部长邓楠率中国科技代表团访问南非,同南非艺文科技部长恩古巴尼正式签署了两国政府间科学与技术合作协定,由此开启了中南科技合作的新阶段。在随即召开的“中南科技合作联委会筹备会议”上,双方确定了合作的优先领域、合作方式、财务安排及联委会组成等。双方同意将在生物技术(含食品加工、农业和医药)、新材料和先进制造技术、信息技术及系统、环境保护、采矿技术、资源勘探、空间技术、本土知识系统等领域开展合作。2003 年 3 月在南非行政首都比勒陀利亚举行了中南科技联委会第二次会议。2005 年 9 月,第三次联委会会议在北京举行。双方确定,两国科技合作将包括矿业冶金、交通科技、农业技术、信息技术和新材料等重点领域。^④

自 1999 年两国建立政府间科技合作关系以来,两国科技界的交流与合作发展迅速。2001 年南非总统姆贝基访华期间访问了清华大学核能技术研究所,参观了清华的 HTR-10 高温气冷堆,对中南两国合作开发研究模块式高温气冷反应堆项

^① *Policy and Law Online News*, January 19, 2006, <http://www.polity.org.za>.

^② 中国商务部网站,2006-03-16。

^③ *The Post* (Lusaka), September 14, 2006.

^④ 中国驻南非使馆网站,2006-04-22。

目给予了高度评价。2002年6月,为推动“星火计划”国际化,全国政协副主席、中国工程院院长宋健访问南非。同年,双方在信息通讯、水利等领域的合作也取得了进展。^①

南非是非洲大陆能够向中国提供拥有自主知识产权的先进技术的国家。南非重要的跨国公司在中国的投资与技术合作也呈上升势头。南非萨索尔公司(SASOL)拥有煤变油的世界领先技术,为此神华集团、宁夏煤业集团等中国公司与萨索尔公司就在华合资开展“煤变油”项目进行了洽谈,投资额将高达100亿美元。^②与此同时,保护知识产权问题,在中国与南非的科技合作中也日益引起重视。

4. 文化交流与民间往来

中国与南非在建交后,注重人员往来,促进相互了解,为双边关系的快速健康发展建立坚实的基础。

中南两国签有文化合作协定、文化协定执行计划,多层次、多渠道的文化交流与合作发展顺利。2004年6月,中南国家双边委员会教育分委会成立并召开首次分委会会议。目前,中国已有10余所大学与南非的大学建立了合作关系。至2004年底,中国共有4100多人赴南非留学。在中国的支持和赞助下,南非斯泰伦布什大学建立了中国研究中心,开设汉语教学项目,学生已达150人。双方共有18对省市结为友好省市。2002年3月,中国批准南非为中国公民自费出境旅游目的地;2005年,有4.34万名中国公民赴南非旅游,同期南非来华公民为5.18万人。^③

在2006年6月21日签署的《中华人民共和国和南非共和国关于深化战略伙伴关系的合作纲要》中,对文化交流和民间往来做了专门的规定:

——积极落实两国政府间文化交流计划,鼓励两国开展多种形式的文化艺术交流活动。

——中方将于2006年底在南非举办“2006年南非感知中国”大型文化活动。推动两国公共卫生和医学科学方面的交流与合作。

——促进双方旅游业共同发展。两国政府鼓励并支持双方航空公司探讨尽早实现两国通航的可能性。

——中国政府愿在技能培训、能力建设、汉语教学等人力资源培训领域向南非“加速和共享增长倡议”提供力所能及的帮助。^④

中国与南非在发展经验方面的相互学习和借鉴,也成为合作的重要内容。

① 中国驻南非使馆网站,2006-04-22。

② *Engineering News Online*, <http://www.engineeringnews.co.za>, 2006-06-14。

③ 中国驻南非使馆网站,中南双边关系,2006-09-13。

④ 中国驻南非使馆网站,2006-06-21。

二、国际舞台上的战略合作

发展中国家的战略合作,是当前世界事务中的新动向。为推动非洲发展,促进发展中国家的团结协作,以及在世界政治和经济秩序中维护发展中国家的利益,争取世界沿着更平等、更公正的方向发展,中国和南非两国不断加强磋商与合作,正在建设新型战略伙伴关系。

1. 共同促进非洲的和平与发展

拥有 53 个发展中国家的非洲大陆是中国实现外交战略的重要合作伙伴。2006 年 1 月 12 日中国政府公布的《中国对非洲政策文件》进一步阐明了这个立场,重申加强与非洲国家的团结与合作,始终是中国独立自主和平外交政策的重要组成部分,而“真诚友好、平等互利、团结合作、共同发展是中国与非洲交往的原则”。中国与非洲的交往,不是攫取,不是施舍,而是以共同发展为目标。

新南非政府的外交战略以非洲为基础。从曼德拉到姆贝基都十分重视这个立足点。姆贝基是非洲复兴的倡导者,他呼吁人们不仅为南非的富强、而且为非洲的复兴做出贡献,以使 21 世纪成为“非洲的世纪”。在南非的推动下,非洲建立了一系列相关的机构和机制,使非洲复兴具体化。南非政府还批准设立了“非洲复兴国际合作基金”,作为南非援助非洲国家和利用外部援助与非洲国家进行项目合作的一个重要机制。

温家宝总理在 2006 年 6 月访问南非期间,专门会见了“非洲发展新伙伴计划”设在南非的秘书处首席执行官。中国积极支持“非洲发展新伙伴计划”,中国与非洲国家的多边合作项目与“非洲发展新伙伴计划”确定的优先领域有很大的一致性。

维护非洲的和平与发展是中国与南非的共同目标。近年来,南非促进非洲联合自强,积极参与维持和平、调节冲突、紧急救灾和发展援助,树立起负责任的地区大国的形象。南非注意与非洲其他地区大国进行磋商,共同为解决非洲事务发挥作用。2004 年 2 月南非财政部长宣布,将在 3 年内拨款 1.65 亿美元用于南非在非洲大陆的维和任务,以此作为对非洲联盟和非洲发展新伙伴计划的支持。2004 年南非派有 2000 名军人在刚果(金)和布隆迪执行维和任务。^①

中国自 1990 年开始参加联合国在非洲的维和行动。至今,中国在非洲已经参加了 12 项联合国维和行动,先后派出 3000 多名维和人员。目前,中国在非洲的维和行动仍有 7 项,共派出维和军事人员 1273 人。^② 2006 年 6 月温家宝总理访问刚

^① UN Integrated Regional Information Networks(Johannesburg), February 19, 2004.

^② 《中国将积极参与联合国在非洲的维和行动》,新华网北京 2006 年 10 月 18 日电。

果共和国时宣布,中国向非洲联盟在苏丹达尔富尔地区的维和行动提供 3500 万美元的援助,用于非盟维和行动的预算和紧急人道主义援助。^①

根据《中华人民共和国和南非共和国关于深化战略伙伴关系的合作纲要》,中方明确承诺,将积极推动联合国安理会关注和帮助解决非洲地区冲突问题,并继续参与联合国在非洲的维和行动,支持非洲地区和次地区组织的维和行动。中方重视并支持“非洲发展新伙伴计划”,愿在中非合作论坛框架下,帮助非洲实现自主发展。

2. 加强发展中国家的团结与协作

南南合作在全球化趋势中不断加强,这一事实说明了占世界绝大多数的国家和人民有着共同的命运和诉求。发展中国家的多边磋商合作组织,成为表达诉求、对国际事务施加影响的重要平台。

南非倡导发展中国家加强合作、改变西方大国主宰一切的局面。南非政府主张,发展中国家应该发挥集体的力量,以应对北方的挑战,并希望在建立国际新秩序当中加强南非与中国的合作。2001 年初,南非政府提议建立“南方八国首脑会议”(G-8 South)机制,由中国、南非、印度、巴西等发展中大国组成,通过集体磋商,形成发展中国家的共同声音。南非极其重视中国的作用,因为中国是联合国安理会常任理事国当中唯一的发展中国家,中国的发展经验受到广泛的赞赏,中国的参加和支持将加强“南方”的声音和分量。

中国对发展中国家的多边合作一直持积极态度。1991 年中国与 77 国集团形成“77 国集团 + 中国”合作模式以来,中国与该组织在多个领域展开合作,特别是在建立公正合理的国际经济秩序方面做出了很大努力。南非为 2006 年“77 国集团 + 中国”轮值主席国,中南双方在该组织会有更多的合作机会。中国还参加了包括 6 个非洲国家的 15 国集团以及包括 8 个非洲国家的 24 国集团在国际领域的磋商与合作。

中国与南非对不结盟运动都给予了积极支持。南非在 1994 年废除种族隔离建立新政府之后,加入不结盟运动,并为加强不结盟运动做出了积极贡献。1998 年第 12 届不结盟运动首脑会议在南非海滨城市德班举行,南非当选为该组织的主席国。2003 年马来西亚接任该运动主席国后,南非以前任主席国身份继续在现任、前任和候任主席国的“三驾马车”中发挥作用。

自 1992 年成为不结盟运动观察员国以来,中国与该组织的关系取得了长足进展。1998 年 9 月,中国外交部部长唐家璇率团出席了在南非举行的不结盟运动首脑会议,就中国与不结盟运动的关系等问题发表了重要讲话,认为在新的国际形势

^① UN Integrated Regional Information Networks(Brazzaville), June 21, 2006.

下,不结盟运动的宗旨和原则仍然具有重要的现实意义,中国将继续给予支持。^① 中国政府派代表团参加了不结盟运动第 13、14 届首脑会议和相关的部长级会议。中国支持不结盟运动通过改革,发挥潜力,焕发更大活力,以更加灵活和主动的方式参与重大国际问题的解决,让世界更多地听到发展中国家的声音。^②

姆贝基总统对中国参与发展中国家的多边合作给予了积极评价。2002 年 4 月 28 日,他在德班举行的不结盟运动部长级会议开幕式暨不结盟运动成立 40 周年庆祝典礼上说:“为了巩固我们已经实现的团结,我们应加强与 77 国集团和中国的伙伴关系。”他说,目前,不结盟运动、77 国集团和中国之间的合作,通过在纽约的共同协调机构,已经取得了富有成效的进展。^③

3. 在联合国等国际组织中争取发展中国家的权益

中南建交后,双方在联合国及其他国际组织中的协调与合作也在不断加强。

《中华人民共和国和南非共和国关于深化战略伙伴关系的合作纲要》确认,双方在促进多边主义和国际关系民主化、维护发展中国家共同权益以及推动国际社会更加关注非洲问题等方面具有共识和一致诉求。双方议定,定期开展战略对话,并在联合国系统、更为广泛的国际组织及其他重要多边场合加强磋商和协调。

中南双方对改革联合国安理会以使其更为有效并更具代表性,有着共同的立场。中国支持增加非洲成员国在该机构的代表性的主张。在联合国改革的复杂进程中,中国和南非需要加强沟通与合作,以真正促进联合国履行维护世界和平、促进人类发展的使命。

面临全球化的挑战,拥有 53 个发展中国家的非洲大陆不甘于所谓“边缘化”的地位,在国际舞台上为非洲和发展中国家的利益据理力争。中国作为最大的发展中国家和联合国安理会常任理事国,在发挥联合国的作用、维护基本的国际法准则等方面,参与联合国在非洲冲突地区的维和行动,以及在世界贸易组织的谈判和规则制定中发挥影响,都需要与非洲国家加强沟通、协商与合作。非洲国家则希望日益强大的中国在国际事务中发挥更积极的作用,切实维护发展中国家的利益和权益。

南非倡导发展中国家加强合作,改变西方大国主宰一切的局面。正如南非贸易工业部长所指出,西方的保护主义已使西方国家不能发挥任何建设性的领导作用,他倡议有远见的发展中国家起来填补这个空白。南非与其他发展中国家一道,继续呼吁富国对穷国的产品提供更大的市场准入机会,重申全球化不能把贸易和发展分隔开来。南非还利用国际机构和论坛,如参加西方八国集团峰会等机会,为

① 《中国一贯重视不结盟运动的建设性作用》,《人民日报》1998 年 9 月 9 日第 4 版。

② 《不结盟运动首脑会议闭幕》,《人民日报》2006 年 9 月 18 日第 3 版。

③ 《不结盟运动主席表示 愿加强与七十七国集团和对华关系》,《人民日报》2002 年 5 月 2 日第 2 版。

非洲的利益积极呼吁,包括免除非洲的债务,取消发达国家的农产品补贴,争取非洲国家在国际经济中的合法权益。中国对南非的努力始终给予坚决支持。

中国的和平发展和建立和谐世界的思想,南非的包容共享、平等参与的理念,以及其他发展中国家和地区组织提出的建立平等民主的世界秩序的创意,正在形成对传统西方国际政治的强权和排他性理念的挑战。世界绝大多数人口的诉求,终究会成为国际政治经济发展理念的主流。

三、前景展望

中国与南非两国政府和人民对未来关系的发展充满期待。中国与南非存在发展长期稳定友好合作关系的基础。两国没有历史积怨,相互不构成威胁,而是互有需要,对共同利益有不断加深的战略共识。中南两国都是重要的发展中大国,而且是理性的、负责任的国家。今后在双边和国际关系中的磋商与合作将会进一步加强,继续为世界的健康发展贡献智慧和力量。

在南非总统姆贝基将率领高级政府代表团参加中非合作论坛北京峰会之际,南非外交部发言人马莫帕对中南关系做出了富有期待和乐观的展望。他说:“南非政府把与中国的战略伙伴关系置于对外政策的优先地位,而这一政策也符合南非对内政策的优先目标。一个相互依存的国际秩序要求有着相同愿望的国家在共同的事务中联合起来。南非与中国的关系可以说是这种合作的范例,这种关系使南非在双边、地区、多边事务中受益匪浅。”他还指出,“中国对南非、非洲大陆来说意味着巨大的机遇。中国的巨大市场、尚未完全开发的潜力、人口的规模、飞速发展的经济,以及联合国常任理事国的地位,这一切对非洲来说都意味着机会。同时,在全球化带来的机会与挑战面前,中国是扩大南南合作的主角。在当前国际政治、金融、贸易结构的改革中,中国也是个重要伙伴。”^①

而中国驻南非大使刘贵今先生在 2006 年 6 月 14 日接受《中华英才》专访时,对两国关系的发展前景也同样做出了乐观而切实的评价。他指出,发展中南关系有许多有利条件。两国都是重要的发展中大国,对许多重大国际问题有相同或相似的看法;两国经济互补性强,可以为双边关系发展提供强大动力;两国执政党有传统友好关系,为深化政治互信提供了保障。当然,中南关系也面临政治互信有待深化、民间交往亟待加强、台湾仍企图干扰捣乱等挑战,需要我们妥为应对。展望未来,对中南关系的发展前景充满信心。^②

^① 《南非外交部发言人表示:对北京峰会充满期待,中国对非洲意味着巨大机遇》,《人民日报》2006 年 10 月 31 日第 7 版。

^② 中国驻南非使馆网站, <http://www.china-embassy.org.za>。