

中国国际安全形势的变化及其启示

徐 步

2009年,中国面临的国际环境和外部安全形势都发生了新的变化,主要体现在以下五个方面。

第一,大国的安全挑战更加复杂。大国之间的互动日益密切,大国之间关系包含的内容空前增多。大国之间的协调、磋商、合作与竞争、摩擦、斗争等因素非常复杂地纠合在一起,使中国面临更加复杂的来自大国的安全挑战。

第二,周边安全形势的挑战更加多样化。中国周边进入了新一轮的动荡期,其表现形式非常多样化。在东北亚,朝鲜半岛问题与传统的安全、地区安全架构等问题联系在一起,对中国构成一种安全挑战。在东南亚,既有海洋权益的纠纷,也有一些国家由于国内政治形态的变化所引发的种种问题。在南亚,既有像印巴之间传统安全领域的纷争,也有恐怖主义等问题;巴基斯坦、阿富汗等国内政出现一些新的态势;印度和中国的关系也在经历着新的变化。在中亚,三股势力,以及在地区安全架构中中亚所追寻的合作多元化也给中国周边安全带来了挑战。总体上讲,周边安全进入了一个新的不稳定时期。

第三,非传统安全挑战更加突出。例如,能源、资源、气候变化、环境保护、粮食安全等等,这些问题越来越凸显。自金融危机爆发以来,国际上所有的大事都围绕着两件事展开:一是稳定金融、振兴经济;二是应对气候变化。现在,这些问题是大国领导人之间的会晤、国与国之间会议的必谈内容,可以说主要国家力量之间的互动都是围绕这两方面展开的。

第四,海外利益保护的安全挑战明显上升。随着我国海外利益的拓展,特别是广大的公民和企业走出去,这方面的安全挑战变得非常突出。最近,中国在索马里护航的问题突出地显示了边界安全或者是安全边界拓展所面临的问题。

* 徐步:外交部政策研究司。(邮编:100701)

第五,软实力的安全挑战更加紧迫。软实力安全挑战既有来自围绕国际秩序、体制、机制这些方面的纷争,也有来自中国自身实力的增长和能力的提高。这既包括国际社会要求中国承担更多的责任,同时中国也有自身需要,如提升负责任大国的形象等方面的要求。总体上讲,软实力的安全面临的挑战更加紧迫。

总结过去60年中国国家安全战略发展的经验,结合上述外部安全形势的变化,可以得到如下四点启示:

第一,由于中国实力地位大大的提升,中国安全回旋的空间和余地明显地扩大。总体上讲,中国的安全环境处于建国以来最好的时期之一。虽然在周边、在非传统安全、在海外实力的保护安全,以及安全实力等等这些方面,中国都面临新的问题、新的挑战,但是由于整体实力的增长,总体而言,外部环境对中国是有利的。

第二,中国国家安全的内涵和外延明显扩展。过去60年的中国国家安全主要包括两方面的内容:一是反分裂、保主权;二是发展经济。现在,中国国家安全内涵外延大为拓展了。在非传统的安全、海外利益保护,以及软实力构建等方面,中国面临一些新的挑战,这都是以前没有碰到过的。以前,中国在国际舞台上一定程度地推介自己的一些观念,这主要是特殊年代的选择。现在,中国在国际上的安全的责任比以前更加丰富了,特别是中国的责任、形象、利益、能力等这些概念具有了越来越多新的内涵。

第三,由于安全的内外联动性空前上升,国家安全问题对国内的机制、体制和能力的建设,提出了更高的要求。在这一方面,中国还有很多不适应的地方。

第四,回顾过去中国国家安全战略60年的历史理论,以及观察中国国家安全战略的现实,中国需要制定一个综合的、完整的国家安全战略。过去60年,虽然在不同的时期,中国有不同的国家安全战略的重点,有不同的国家安全战略的构想,但是总体上,中国缺乏一个综合的、完整的国家安全战略。当然这也导致了中国在过去60年中,在不同的时期多走了一些弯路,出现了一些曲折。

总之,随着中国综合国力的提高、海外利益的拓展、中国自身在维护国家安全方面利益的需求,以及中国更加主动的、积极的、有所作为的意愿和能力的加强,中国到了尽快制定更为综合的国家安全战略的时候了。