

世界的变化和中国国家安全

楚树龙

我们处在一个全球化、相互依赖的世界,中国的事情、中国的发展和安全的开世界发展变化的大环境。结合最近国内外的事态发展,从较大的视野来看世界的发展变化与中国国家安全,以下的变化和影响是非常重要的,具有根本的性质。

第一,国家间特别是大国关系性质的深刻变化对国家安全产生根本性的影响。

大概从20世纪90年代后半期,中央所有的重要文献都讲一句话,“世界形势和国际关系发生深刻变化”,但接下来并没有详细阐述有哪些深刻变化。不断学习、理解和观察世界,可以发现,深刻变化是指国家间特别是大国间关系的性质变化。过去敌对和对抗是国家间关系的基本态势,尤其大国间的敌对态势。冷战是大国之间对抗,是东西方大国的对抗。冷战前的第一次世界大战、第二次世界大战更是大国之间的热战。一部世界历史就是一部大国之间对抗、战争的历史。两千多年来,国际关系的基本性质和基本态势就是国家间是對抗的,特别是大国之间。到冷战结束后这20年间,这个性质基本上发生了改变。

这20年里,在世界所有大国中找不出任何两个大国的基本、总体关系是敌对和对抗。虽然国家之间有矛盾、有分歧,偶尔也有对抗、危机的时候,但其基本态势、整体关系的性质不再是敌对和对抗。而且在可见的将来,大国间真正可能产生对抗的恐怕就是因台湾问题而引发的中美之间的对抗,除此以外,想不出什么问题能在任何两个大国导致全面对抗。因此,大国间、国家间基本性质的变化是国际关系性质历史性的根本变化。世界为什么会发生这样的变化,当然有人类文明的进步,也有全球化造成的相互依赖的制约,国家间利益交织在一起,造成一荣俱荣、一损俱损的状态,全面敌对、对抗不符合任何国家的根本利益,敌对与对抗不再是国家实现战略目标、实现利益的有效手段。

* 楚树龙:清华大学公共管理学院教授。(邮编:100084)

第二,战争形态的改变。

在中国共产党建立近 90 年和中华人民共和国成立 60 年的多数时间里,中国共产党关于外交和世界的主导思想和理论是围绕列宁提出的“战争与和平”问题。这 60 年中大概有 40 年,我们对列宁的《帝国主义论》像圣经一样的读和用。现在,世界发展变化对中国和各个国家的影响就是“战争与和平”、就是战争本身。20 世纪 90 年代中期,美国《外交政策》(*Foreign Policy*)上曾发表过一篇文章《战争消失了吗?》,令人印象深刻。根据联合国统计,自冷战结束以来,全世界的冲突战争大概有一百多起,但是有 80% 到 90% 冲突和战争是发生在国家内部而不是国家之间的。现在,全世界 200 多个国家之间,传统的国家间战争一年之内没有几场,大概有两三场。现在发生在伊拉克和阿富汗的战争甚至都不算是国家之间战争。

这个变化是深刻的。过去,国家之间几乎离不开战争,当时全世界就几十个国家却有那么多战争,所以现在传统的战争确实是大幅度减少了。《战争消失了吗?》一文值得我们思考,尽管结论不该轻易下。如今,世界大战的可能性就更加小了,从第一次世界大战到第二次世界大战相隔了 20 年,而第二次世界大战之后到现在 60 多年都没有大战,再过 60 年也不一定会有。战争不再是实现国家战略目标可利用的有效手段。美国在伊拉克战争就是深刻的教训,因为用战争来达到国家的目标不是很有效的。所以,美国国防部长盖茨一再讲,今后不能用军事来达到国家的外交目标,军队不是搞外交的。台湾问题也是这样,现在不用武力统一也可能是因为力量不够;但即使力量够了,能用武力实现统一吗?武力是实现国家统一的手段吗?武力的方式现在是不被接受和认可的。当然,这里有全球化相互依赖、人类文明进步和国际关系民主化这些观念的制约,这是战争的本身对中国和各国安全的影响。

第三,中国与外部世界的矛盾和冲突在减少、减弱。

在观察中国与世界时,我们将发现,合作和共同的因素在增加,与外部世界的矛盾在减少。在 20 世纪 80 年代、90 年代,国际关系学者关注的主要问题是中美、中俄、中日矛盾,多数是吵架的事,包括台湾、西藏、人权、最惠国待遇等等。而现在,学者们谈论这些内容越来越少了。这是因为传统的战略利益冲突在减弱,传统的地缘战略、争霸、相互争夺势力范围这些概念都在淡化,这不再构成国家利益的主要成份。中国可以成为远在拉美的巴西的第一大贸易伙伴,只要有能力,全世界都可以去进行贸易、投资。过去几千年里关于地缘战略、争霸、势力范围等思想都在淡化。东西方对抗的结束也导致意识形态、社会制度的对抗总体结束了。随着经济贸易、社会联系的发展和深入,以及网络的发展,总体结束了狭隘的地缘战略观。当然这不是说国家间关系是没有问题的,中国与外部世界的局部矛盾与冲突依然存在,包括意识形态、社会制度、领土资源等等,但总体而言,中国与外部世界

的矛盾冲突在减弱。

第四,对中国国家安全的根本威胁来自国内而不是国外。

如果说国家间战争减少、国家间矛盾和冲突减弱、大国之间基本关系性质在改变,那么,中国的安全现在面临什么问题呢?事实清楚地表明,现在和今后一段时期内,中国国家安全的威胁问题主要还是来自国内,而不是来自外部世界。2008年发生在西藏的动荡和2009年乌鲁木齐“7·5事件”就充分表明了这一点,十几年来一直是这样。一些从事国际关系、外交研究的学者倾向于认为处理好与美国、日本、俄罗斯、朝鲜等国家的关系是中国国家安全的重点,其实不是。现在中国国家安全的主要问题是在国内,是处理、应对“台独”、“疆独”、“藏独”等问题。中国与外部的矛盾和冲突、甚至可能的战争,根源也是因为国内的问题。

因此,中国未来的安全威胁究竟来自哪里?如果“9·11事件”告诉美国,安全威胁不是来自传统的地缘大国;那么“7·5事件”表明,安全威胁不是来自于国外而是国内。“7·5事件”不是中国仅有,大国都有维护国家统一、解决民族种族矛盾这样痛苦的经历。美国建国240多年来,只是到20世纪60年代以后,才真正解决了困扰美国近200年的种族问题。南北战争是美国伤亡最大的一次战争,国家也险些分裂,战争的原因不完全是因为种族问题,但却是很重要的一个方面。在英国,北爱尔兰问题也困扰它几十年;俄罗斯仍然有车臣等问题。目前为止,其他大国多数解决了国家统一、民族分裂问题,俄罗斯虽然还没有解决,但是也是局部的,不像新疆、西藏加起来占中国国土的1/4。所以,在现有的世界大国中,中国的民族问题是最严重的,是唯一还存在悬而未决的国家统一、民族融合重大问题的大国。中国要发展、崛起为大国,将面临着其他大国都没有过的困难。国内问题是中国所面临长期的安全威胁,也是长期的根本性挑战。

除边疆少数民族问题外,社会矛盾与冲突也是对中国的现在和未来安全的巨大挑战。除新疆与西藏外,其实在国内其他地区动荡和冲突的也有很多,这些都有深刻的根源。到目前为止,中国是一个“精英社会”(Elite Society),有些人的日子过得还不错,权利能得到基本的保障,意愿、诉求有渠道表达,但有些民众的权利没有有效地保障,社会矛盾比较尖锐,一些地方出现一点小事就容易形成大规模的群体性事件。这不仅在少数民族地区,在其他地区也一样。为此,这需要通过发展经济、提高人民的生活水平、健全民主法制才能改善和改变。

中国长期所面临的安全问题,还包括政权与政治稳定的问题。政权稳定与全国有关系,与国家的稳定与统一有关,与社会稳定、经济发展有关。我们可以和非洲做一对比,非洲发展缓慢就是因为政权不稳定。去过非洲的人可以发现,多数非洲国家的资源条件很好,人也很聪明,不比别人笨,但却发展不起来。而中国的发展表明,一个强有力的政府是必须的。金融危机也证明,在自由市场经济中,政府的作用是不可或缺的,自由市场也需要政府来实现稳定。