

1958年炮击金门决策的再探讨

牛 军

内容提要 1958年炮击金门尽管有一定的政治含义,但首先是一场军事行动,这项军事计划形成的重要动力和首要目的是维护东南沿海地区的基本安全。它是解放军1954年制定的夺取东南沿海蒋占岛屿之军事计划的一个部分,是1954年春季即逐步展开的军事行动在特殊国内外环境下的继续。这项军事计划从形成、调整到贯彻的过程中,大大增加了维护国家安全的内容。当然,毛泽东本人的个性和有关的认知、1958年中国对外政策激进化等其他因素对1958年炮击金门决策影响仍需进一步研究。

关键词 中国政治与外交 两岸关系 中美关系 炮击金门 决策

本文的目的是从军事计划的形成与实施的角度探讨1958年炮击金门的决策过程。此研究基于一个基本事实,即1958年炮击金门不论被赋予何种政治意义,它首先是一场军事行动,战略谋划、军事计划和准备等必定是很复杂的过程,而且军事计划和军事能力从根本上决定着政治目标的限度和结局。这一事实决定了研究炮击金门决策中相关的军事问题的重要性,缺乏这方面的系统研究也正是以往研究中的不足之处。

本文的基本观点是1958年炮击金门是解放军1954年制定的夺取东南沿海蒋占岛屿之军事计划的一个部分,是1954年春季即逐步展开的军事行动在特殊国内外环境下的继续,解放军对东南沿海蒋占岛屿的军事进攻从酝酿到后来的发展都带有明显的防御性质,1958年炮击金门也是如此,尽管在某个阶段上被毛泽东赋

* 牛军:北京大学国际关系学院教授。(邮编:100871)

予了独特的政治意义。战略谋划和作战计划包含的防御性质恰恰是导致决策动机和过程呈现复杂性的一个关键原因。已有研究成果的共同特点是着重分析1958年炮击金门决策的政治动机,力图通过越来越细致地勾画相关的决策过程,详细分析和揭示有关决策的发展过程。一些近年来发表的研究成果特别分析了中国国内因素特别是大跃进运动对有关决策动机和过程的影响。^①但这些论著均未重视和分析本文观点中包含的基本但十分重大的问题,本文试图弥补这方面研究之不足。

一、东南沿海作战计划的形成

1958年炮击金门同1954—1955年东南沿海军事行动有直接的联系,两者都是大致形成于1954—1955年东南沿海作战过程中的军事计划的组成部分。这里首先说明,1954—1955年东南沿海军事行动是指解放军于1954年春开始在东南沿海展开的一系列作战,包括海空军在浙江沿海的“力量向前伸”与春汛护渔作战、空军在浙江沿海夺取制空权作战、海空军保护海上航运作战、福建沿海炮击大、小金门和浙江沿海夺取大陈列岛的三军联合作战。这一时期的军事行动大致持续到1955年4月上旬。4月23日,周恩来在万隆发表声明,表示中国政府愿意同美国政府谈判,讨论“和缓台湾地区的紧张局势问题”。^②以此为标志,东南沿海的军事行动基本结束。1958年炮击金门是需要进一步界定的概念,本文使用它主要是为文字简洁,它包括空军于7月下旬夺取福建沿海制空权、8月到10月炮兵打击金门国民党守军,以及陆海空三军对金门的有限度联合封锁。

有不少资料证明,在1954年春季东南沿海军事行动展开后,解放军总参谋部开始拟订有关的作战计划,最终于8月9日由中共中央政治局会议讨论通过《关于对台湾蒋匪军积极斗争的军事计划与实施步骤》。^③这项军事计划的具体内容目前还没有公开,不过可以大致判断该军事计划有明显的防御性,其指导思想包含两个“两步走”。第一很有可能是基于在对台军事斗争将长期化的判断上,将最终解决台湾问题分为“两步走”,即先夺取东南沿海的蒋占岛屿和取得制空权,然后在

^① 戴超武:《敌对与危机的年代:1954—1958年的中美关系》,社会科学出版社2003年版;逢先知、金冲及主编:《毛泽东传(1949—1976)》上册,中央文献出版社2003年版,第846—884页;赵学功:《第二次台湾海峡危机与中美关系》,《当代中国史研究》2003年第3期;侯晓佳:《炮击金门决策与曲折进程》,《中共党史研究》2003年第2期;杨奎松:《毛泽东与两次台海危机:50年代中后期中国对美政策变动原因及趋向》,牛大勇、沈志华主编:《冷战与中国的周边关系》,世界知识出版社2004年版;宫力:《两次台湾海峡危机的成因与中美之间的较量》;章百家:《通向缓和的崎岖之路:变动的国际环境与中国对美政策,(1954—1971)》,均载姜长斌、罗伯特·罗斯(Robert Ross)主编:《从对峙走向缓和:冷战时期中美关系再探讨》,世界知识出版社2000年版。

^② 《周恩来关于缓和远东紧张局势问题的声明》,1955年4月23日,中华人民共和国外交部档案馆编:《中国代表团出席1955年亚非会议》,世界知识出版社2007年版,第75页。

^③ 张震:《张震回忆录》上册,解放军出版社2003年版,第499页。

条件成熟时完成统一台湾。第二是在夺取东南沿海蒋占岛屿作战中,采取“从小到大、由北向南、逐岛进攻”的作战方针。^①以上判断是基于研究有关历史文献、回忆和传记,以及分析朝鲜战争后中美关系、台湾海峡的军事形势和解放军在东南沿海的军事计划和军事行动、解放军的现代化计划等几个方面的因素。

1949年春取得渡江战役胜利以后,中共中央于6月即向第三野战军领导人提出解放台湾的任务。当时中共中央即认为,解决台湾问题已经关系到上海及沿海各港口城市的安全。^②此后随着大陆地区陆续解放,攻占台湾逐步成为解放军的作战重点之一。特别是1949年10月中华人民共和国成立以后,解放台湾被确定为需要较早完成的战略任务。中共中央这一时期设想是争取在1950—1951年发动攻台战役,毕其功于一役,完成国家统一。^③1950年6月25日朝鲜战争爆发,杜鲁门政府在两天后宣布派遣美国第七舰队封锁台湾海峡及向台湾派驻美空军。美军封锁台湾海峡和朝鲜战局的发展最终促使中国领导人决定推迟原定作战计划。^④

从此一直到1953年7月停战前,解放军在东南沿海的主要作战行动是防御性的,包括清剿国民党军队支持的海匪,沿海城市的防空作战、突破国民党军队的海上封锁,夺取一些沿海岛屿等等,军事行动的规模都不是很大。显然,东南沿海作战的最初设想同美台签订共同防御条约问题并无直接关系。1953年7月朝鲜停战以后,解放军的战略重心逐步向东南方向转移,明显加强了在东南沿海的军事部署,并首先展开争夺浙江沿海制空权。

这个时期开始加强东南沿海军事行动的指导思想与建国初期夺取蒋占岛屿和准备攻台的军事行动有很大不同。建国初期,解放军的军事目标就是要彻底摧毁国民党政权的统治并完成国家统一,到1953年前后,在解放军的相关战略思考中,已经增加了维护国家安全的观念。^⑤这首先起因于解放军制定国防政策和军事现代化计划。根据参加制定中国第一个《军事建设五年计划纲要》的张震回忆,1952年春,周恩来开始领导制定第一个五年计划时,即要求总参提出军事建设五年计划供军委讨论。总参在制订计划过程中,明确界定了美国在朝鲜半岛、东南沿海和印

① 郑文翰:《秘书日记里的彭老总》,军事科学出版社1998年版,第32页;林晓光:《中国共产党对台政策的历史演进》,《党史研究资料》1997年第3期,第3页。

② 中共中央文献研究室编:《毛泽东年谱》下卷,人民出版社、中央文献出版社1993年版,第519页;《粟裕传》编写组:《粟裕传》,当代中国出版社2000年版,第849页。

③ 周恩来:《当前财经形势和新中国经济的几种关系》,1949年12月22日、23日,中共中央文献研究室编:《建国以来重要文献选编》第1册,中央文献出版社1992年版,第73页;毛泽东:《关于同意粟裕调四个师演习海战等问题给刘少奇的电报》1950年2月10日,中共中央文献研究室编:《建国以来毛泽东文稿》第1册,中央文献出版社1987年版,第257页。

④ 参阅《粟裕传》,第853页;何迪:“‘The Last Campaign to Unify China’: The CCP’s Unmaterialized Plan to Liberate Taiwan, 1949-1950,” *Chinese Historians*, Vol. 5, No. 1, Spring, 1992.

⑤ 毛泽东在考虑抗美援朝时即提出“国防线”的概念,《毛泽东关于志愿军入朝作战的方针和部署给周恩来的电报》,1950年10月14日,《党的文献》2000年第5期,第8页。

度支那等三个战略方向上“构成对新中国安全的主要威胁”，并基于此判断提出了国防政策和建军方案。^①《纲要》于7月获毛泽东批准后开始实施，包括在北方的山东半岛和辽东半岛、南方的海南岛重点设防，修筑永久坚固的工事等等。这种国防布局必然导致解决东南沿海岛屿和台湾问题中的国防因素突出出来，并深刻影响解放军的战略思维。

外部因素则是艾森豪威尔政府于1953年2月起推行“放蒋出笼”政策，怂恿和支持国民党军队加强对大陆沿海的军事攻击。^②朝鲜战争爆发后，美国军事介入台湾问题的影响并不仅仅是导致解放军停止攻台计划。国民党军队在1950年初仍然处在溃败中，甚至已经准备弃守大陈列岛和金门等岛屿。^③但到1953年夏季朝鲜停战前后，国民党军队在美国的军事援助和支持下，在东南沿海所占岛屿逐步形成一条以大陈列岛为中心的战线，并以这些岛屿作为基地，加强对大陆沿海地区的海空军事攻击和侵扰。其中最大规模作战是国民党军队于7月16—17日集结12000部队，进攻福建东山岛等。国民党军队的军事行动显然是进攻性的，本质上就是美国在朝鲜半岛以外开辟的另一条战线，它对大陆东南沿海地区安全构成了严重的威胁，包括威胁大陆渔民的生命和财产安全、生产安全、海上交通安全和一些沿海城市的安全等等。在此背景下，中国领导人将台湾当局的军事行动与美国在台湾海峡的军事活动联系在一起，定义为美国敌视和威胁中国的侵略性政策。^④

另一个重大事态是美国同台湾当局开始磋商签署军事同盟条约，尽管双方是在是否防御东南沿海岛屿问题上存在分歧，但台湾当局相信签署该条约只是个时间问题。美国内部虽有分歧，但支持与台湾签约的势力显然十分有影响力。美台之间讨论签约开始于1953年春夏，此正为美国开始积极在亚洲建立和加强针对中国的军事基地和联盟之时。中国对美国这一行动高度警惕，中国媒体不断谴责美国在亚洲建立军事同盟是企图侵略中国，加剧了亚洲地区的紧张局势，而美台之间酝酿的军事条约则是美国企图长期占领台湾和利用台湾威胁中国安全的阴谋。总之，朝鲜战争结束后，解决台湾问题包括夺取东南沿海蒋占岛屿，已经从建国初期的完成国家统一演变成包含完成国家统一和维护国家安全等两方面内容的问题，这是所有相关政策问题的基本背景。

① 《张震回忆录》上册，第474—475页。

② “放蒋出笼”政策的主要内容见艾森豪威尔1953年2月2日国情咨文中有关对华政策的讲话，参阅U. S. State Department, *American Foreign Policy: Basic Document 1950-1953*, Washington D. C.: Government Printing Office, 1957, pp. 61-65.

③ 胡璉：《金门忆旧》，台北黎明出版社1976年版，第112页，转引自黄文娟：《20世纪50年代台海危机期间美国与两岸互动模式之研究》，博士论文，2006年5月，第62页。

④ 中央文献研究室编：《周恩来年谱（1949—1976）》上册，中央文献出版社1997年版，第405页；参阅《建国以来毛泽东文稿》第4册，第495页。

1954—1955年解放军东南沿海作战持续时间一年左右,其中规模最大最受研究者关注的是夺取大陈列岛战役,其中的关键又是三军联合作战攻占一江山岛。此次战役与1954年7月下旬中国政府提出“解放台湾”口号等结合在一起,成为学术界研究的主要对象。以往的研究多少忽略了一个重要的观察角度,即解放军夺取沿海岛屿和解决台湾问题的计划恰恰是形成于军事行动逐步发展到高潮的1954年夏季,而不是先有计划才开始行动,因此有必要深入分析制定军事计划与政治和外交考虑等之间的相互影响。

华东军区开始考虑和筹划夺取东南沿海岛屿开始于1952年春夏,华东军区当时曾制定攻占大陈列岛的作战计划,并于6月中旬向军区发布作战指示。彭德怀认为当时中美正交战中,美军肯定会介入,故经毛泽东批准延后到朝鲜战争结束以后再实施。^①1953年春季随着东南沿海地区紧张局势上升,华东军区再次开始制定夺取东南沿海蒋占岛屿的军事计划。这时局部的军事行动渐次展开。春季空军在浙江沿海实施“力量向前伸”,与国民党空军争夺制空权;海军则主动前出浙江东部海域,展开春汛护渔作战,海空军均取得显著战果。

到1954年7月上旬,经反复讨论,最终形成了夺取东南沿海岛屿的战略方针,即“从小到大、由北向南、逐岛进攻”的作战方针。这个方针首先解决的是解放军应逐步夺取浙江沿海和福建沿海的蒋占岛屿,而不是同时进攻大陈列岛和金门、马祖等岛屿。其次是在浙江沿海岛屿和福建沿海岛屿之间,首先夺取浙江沿海的大陈列岛,然后再按先后夺取福建沿海的马祖、金门。^②第三,不论是攻占大陈列岛还是金门等岛屿,均采取从夺小岛到占大岛、逐岛进攻的作战方式,即“从小到大”,“逐岛进攻”,而不是同时攻击大陈、二陈,或同时攻击大、小金门和马祖等。至此,夺取东南沿海蒋占岛屿的作战实际上也分成了“两步走”。7月11日,军委基本同意浙江沿海岛屿作战方案,毛泽东本人也于当日予以批准。^③

两天后即13日,中国政治军事领导人召开高层开会,专门讨论为到中国港口的外国商船护航。这次会议的参加者包括了朱德、邓小平等,以前讨论东南沿海作战问题的会议上有党政高层领导人参加是不多见的。会议召开同外交部和国外的轮船公司要求护航有直接关系,此前国民党海空军攻击和劫持外国商船的行动时有发生,最严重的一起是6月23日国民党海军将苏联商船“图阿普斯号”劫往台湾,这严重损害了中国海上航运的安全,极大地增加了解放军护航的压力,因为苏联顾问提出了护航的建议,其严重性在当时是可想而知的。在此背景下,会议责成总参作战部拟订护航和保卫领海领空的作战计划。至此时解放军的军事行动和计

① 东方鹤:《张爱萍传》下册,人民出版社2000年版,第656页;王焰主编:《彭德怀年谱》,人民出版社1998年版,第530页。

② 《张爱萍传》下册,第658—659页;《张震回忆录》上册,第491页。

③ 《张震回忆录》上册,第494页;《彭德怀年谱》,第571页。

划基本上是防御性的,维护东南沿海安全是作战的主要目的。

综合目前已经公开的资料和回忆录,7月下旬起中共中央的政策开始出现变化。实际上媒体公开出现明显变化应始于7月13日会议以后,这次会议对后来宣传调门的升高很可能起了重要的作用。7月16日,《人民日报》就解放军护航问题发表文章,措词强烈地谴责国民党海军劫持和攻击十几个国家的商船是海盗行为,文章称解放军为“最后收复台湾和粉碎美国的海盗行为而奋斗到底”^①。此后中国媒体明显加强了对美国的谴责,这主要包括两方面的内容:一是谴责美国国会通过决议,阻挠中国恢复在联合国的合法席位;二是谴责美国企图与台湾当局签订军事条约。^②媒体的变化至少也是部分反映了中国领导层的关注在变化,国民党海军劫持苏联商船可能是最直接的原因。

根据张震回忆,彭德怀在7月22日召开的军委会议上传达了中共中央和毛泽东关于解决台湾问题的指示,并指示要拟订军事解决台湾问题的计划。^③这表明,中国决策者们讨论过台湾问题,时间应该在17日至21日之间,具体内容则不得而知。《第一任国防部长》一书介绍,毛泽东在这次政治局会议上批评了朝鲜战争后没及时提出解放台湾,该书认为毛泽东的批评同英国首相邱吉尔7月14日声称要联合国托管台湾有关。^④这还需要进一步考察,因为这一分析很可能是基于7月23日《人民日报》社论“一定要解放台湾”。^⑤发表这篇社论很可能是这次政治局会议的决定。社论在谴责美国与台湾当局密谋军事同盟时,也批评了邱吉尔的谈话。根据《彭德怀年谱》记载,24日毛泽东在海军上报的作战方案上批示,应召集华东、浙江和福建等军区的领导人到北京讨论军事行动。^⑥从后来的发展看,毛泽东的这个行动可以看作是他准备调整军事目标的一个明显步骤。

由于档案没有公开,目前还无法了解随后中共中央和中央军委是否和如何讨论相关的军事和政治等问题,但可以从7月27日中共中央给周恩来的电报中了解出现的变化。《毛泽东传》中介绍了这份电报的内容,即“在朝鲜战争结束之后我们没有及时(约迟了半年时间)地向全国人民提出这个任务,没有及时地根据这个任务在军事方面、外交方面和宣传方面采取必要措施和进行有效的工作,这是不妥当的,如我们现在还不提出这个任务,还不进行工作,那我们将犯一个严重的政治错误”^⑦。《周恩来年谱》中的记载表明,电报的内容还包括了对日内瓦会议后亚洲形势的估计,即美国仍会继续制造紧张局势,以及美台之间可能形成军事同盟,因

① 《人民日报》1954年7月16日。

② 《人民日报》1954年7月18日。

③ 《张震回忆录》上册,第498页。

④ 尹启明、程亚光:《第一任国防部长》,广东教育出版社1997年版,第197页。

⑤ 《人民日报》1954年7月23日。

⑥ 《彭德怀年谱》,第573页。

⑦ “1954年7月27日中共中央致周恩来电”,转引自《毛泽东传》上册,第585页。

此中国还面临着同国民党当局的战争,还有解放台湾的任务。^①

根据《彭德怀年谱》介绍,军委于7月30和31日两天召开军事会议,部署东南沿海军事行动。彭德怀在会上首先说明,有必要及时提出解放台湾的问题。不过从目前的材料中还看不出他随后说明的战略指导思想和军事计划同7月11日批准的计划相比有什么重要的变化。^②总参作战部根据7月22日会议的决定,很快制定并提交了《关于对台湾蒋匪军积极斗争的军事计划与实施步骤》的草案。这个计划的标题没有用“解放台湾”,多少也能说明一些问题。8月8日毛泽东批准该计划,第二天政治局讨论通过,军委于8月31日正式颁布命令。

以上情况表明,大致是从7月16日以后,毛泽东和中共中央开始赋予东南沿海军事行动更为复杂的政治内容,即基于对日内瓦会议以后亚洲形势的估计和东南沿海不断加剧的紧张局势,利用已经确定要实施的军事行动,突出解放台湾。这期间突出的事件是美国方面的行动,包括美国反对联合国讨论恢复中国的代表席位的言行上升;美台加强军事关系和公开宣传准备缔结军事条约;^③美海空军加强在东南沿海的军事活动,美第七舰队航母进入海南岛东部海域,最严重的事件是7月26日两架执行护航任务的解放军作战飞机被美军击落。^④很可能是这些因素同国民党海空军的行动结合在一起,导致中国领导人认为台海紧张局势在加剧。

从实际情况看,美台商谈签约的确升高了解放军同美国发生军事冲突的可能性,加大了夺取沿海岛屿的困难程度。可以推断,很可能是这种局势导致毛泽东和中共中央赋予原定的军事行动更为明确也更为重大的政治意义,将计划中的军事行动同解放台湾紧密联系起来,在外交上同防止美台缔约结合起来。但是需要指出的是,解放军的军事计划本身并无重大调整,而是继续贯彻两个“两步走”。^⑤

以往有不少论著认为,中国当时采取的宣传和军事行动是为了阻止美国与台湾签订共同防御条约,并以此推论,中国在东南沿海的军事行动不仅没有达到目的,甚至加速了美台条约的签订过程。^⑥不能说这个观点全无根据和道理。7月初周恩来在日内瓦会议休会期间回国汇报会议情况期间,毛泽东在7日的政治局会上曾经专门提到,要争取“破坏”美国同台湾签订军事条约的可能,要采取宣传和

① 《周恩来年谱(1949—1976)》上册,第405页。

② 《彭德怀年谱》,第574页;《张震回忆录》上册,第494页。

③ 《人民日报》1954年7月24日;美驻台大使兰金当时回华盛顿,顾维钧与包括美国总统在内的政要会谈后也于7月20日返台,他们都公开发表了美台缔约的言论。台湾学者张淑雅经研究认为,当时台湾舆论普遍相信美台签约只是时间问题。参阅张淑雅:《中美共同防御条约的签订:1950年代中美结盟过程之探讨》,《欧美研究》,1994年6月,第12卷第2期,第73页。

④ 《人民日报》1954年7月28日。

⑤ 《第一任国防部长》,第198页。

⑥ 代表这种观点的较近论述是章百家、贾庆国:《对抗中的方向盘、缓冲器和测试仪:从中国的角度看中美大使级会谈》,第175页。

外交两种办法,包括抨击美国的政策和与美国进行外交接触等,“迫使美国跟台湾不要订条约”^①。7月27日中共中央给周恩来的电报中也包含了有关美台签约的内容。^②但认为中共中央发起军事行动是为了消除美台签约可能性,显然是过于简单化了。首先就很难使人相信,毛泽东等中国领导人真的认为,通过在报纸上发表宣言和在沿海采取有限的军事行动,就足以阻止美台签约。从逻辑上说,争取阻止美台签约和相信拟定中的军事行动就能阻止美台签约,是不一样的。包括攻占大陈列岛的军事计划如前所述,是长期酝酿并在提出“一定要解放台湾”的口号之前就确定了,即使在中共中央提出解放台湾的口号后,这个计划基本没有变化。从毛泽东本人7月23日亲自修改并批准下发的为外国商船护航的指示中可以看出,他在军事行动方面仍然保持非常的谨慎,如规定对外国海空军“如不发生自卫问题,一律不得采取攻击行动”。^③在7月31日的军事会议上,彭德怀指示空军轰炸作战的范围仍然是在浙江和福建蒋占岛屿,并不包括台湾。《周恩来年谱》引用的27日的电文则是“击破”美台条约,其含义是可以做比较宽泛解释的。

问题的关键很可能是中国领导人是如何理解美台条约的性质和适用范围的,即在他们看来,美台条约有可能包括浙江和福建的沿海岛屿,甚至有可能将封锁中国大陆的范围扩大到“广东沿海及东京湾地区”。^④其结果不但会造成台湾的长期分离,而且会对中国大陆构成更加严重的安全威胁,解放军甚至无法完成预定的夺取沿海岛屿的计划。中国领导人的担心是有根据的。6月初美海军舰队驶近大陈岛显示武力,8月19日,美海军四艘军舰抵达大陈岛,美指挥官还登岛视察。中国领导人因此会考虑在美台签约的情况下,应尽量限制条约涵盖范围。11月11日,解放军总参谋长粟裕在给华东军区的命令中,指示有关部队须积极作战,以迫使美台条约不能适用于东南沿海蒋占岛屿。^⑤11月30日,解放军总参谋部下达的作战命令表明,解放军当时决定尽早攻占浙江沿海岛屿,主要是为了防止美台条约包括这些沿海岛屿。^⑥12月初,美国与台湾当局签署《共同防御条约》后,华东军区仍按计划上报《关于进攻一江山作战计划方案》。有资料显示,在讨论批准攻占一江山岛过程中,中国决策层并没有因为美台签约而改变作战方针,实际上美台签约反而强化了解放军攻占一江山岛的决心。^⑦从军事角度看,夺取东南沿海蒋占岛屿

① 毛泽东:《同一切愿意和平的国家团结合作》,1954年7月7日,参见《毛泽东文集》第6册,人民出版社1999年版,第333—334页。

② 《周恩来年谱(1949—1976)》上册,第405页。

③ 《张震回忆录》上册,第496页。

④ 《周恩来年谱(1949—1976)》上册,第405页。

⑤ 徐焰:《金门之战》,中国广播电视出版社1992年版,第180页。

⑥ 江英:《50年代毛泽东外交思想述论》,姜长斌、罗伯特·罗斯(Robert Ross)主编:《从对峙走向缓和:冷战时期中美关系再探讨》,第587页。

⑦ 《张震回忆录》上册,第495页。

是阻止美台条约将它们涵盖其中的最可靠的保证。

1955年1月18日,解放军按计划向一江山岛发起攻击,并迅速达成战役目标,东南沿海作战由此达到一个高潮。第二天,美第七舰队部分舰只抵达大陈列岛外海。但此后不久,美国通过苏联方面向中方转达国民党军队将撤出大陈列岛,希望解放军届时不要发起攻击。^①2月8日至12日,国民党军队陆续全部撤出大陈列岛,浙江沿海其他一些岛屿的国民党军队也相继撤出。2月下旬解放军占领浙江沿海全部岛屿,此地区作战基本结束。

以上分析表明,1954—1955年东南沿海作战中,夺取沿海岛屿作战的动力首先是来自解除东南沿海面临的安全威胁。在制定和实施夺取东南沿海蒋占岛屿的军事计划过程中,毛泽东和中共中央提出“一定要解放台湾”的口号,凸显了解决台湾问题的重要性,但这并没有根本改变这项军事计划的防御性,毛泽东也没有因为提出解放台湾的口号而提出比原定计划更激进的军事目标,他在军事问题上甚至比一些军事领导人更为谨慎。很有可能的是,即使没有提出解放台湾的口号,军事行动也会发生。这对理解1958年炮击金门决策是非常重要的。

二、1958年炮击金门的背景与起因

如前所述,1958年炮击金门与1954—1955年夺取浙江沿海岛屿作战是一个作战计划的两个组成部分。1958年炮击金门的筹划、准备到实施中的诸多特点均表明,1954—1955年作战经验对1958年作战的指导思想和战略谋划等有直接的影响。深入考察1954—1955年的经验,可以揭示1958年炮击金门过程中诸多决策的来龙去脉。这些经验主要包括四个方面的内容。

第一,避免与美国发生军事冲突。

这是在1954—1955年的决策中是一个贯穿始终的原则,后来这个原则也贯穿于1958年炮击金门之始终。1954—1955年作战时期,美军多次在相关海域和空域部署海空军力量,进行军事演习,对解放军进行军事威慑。中国政府强烈抨击美国的军事干预,但解放军在军事行动中则保持巨大的耐心和谨慎。几乎在每一个重大军事行动中,毛泽东和军委都为避免与美军发生军事冲突作出具体和严格的规定。例如在筹划攻占大陈列岛时,解放军领导人多次强调应避免同美海空军作战,华东军区于6月1日即提出不得主动攻击美国海空军的规定;彭德怀在7月30—31日的军事会议上指出,作战计划应在无美海空军的情况下实施,此后听取汇报时重申避免同美海空军作战。^②在护航作战中,毛泽东亲自修改注意事项,强

^① 《当代中国海军》,第222页。

^② 《彭德怀年谱》,第574、576页。

调海空军行动“仅限于”国民党军队,对美军如“不发生自卫问题,一律不得采取攻击行动”。^①12月中旬,毛泽东曾一度因为美军在大陈海域附近举行大规模军事演习,要求彭德怀等重新考虑攻占一江山的时机。^②在国民党军队撤出大陈列岛过程中,解放军空军作出明确和严格的规定,以避免发生误击美战机。可以说解放军作战的计划是建立在美军不直接介入的前提下的,如果因为政策失误而与美军发生冲突,甚至导致美军直接介入,东南沿海作战肯定无法达到预定的目的。

避免同美海空军发生军事冲突也有更深层的原因。在12月美台条约签订前,避免与美海空军作战除了战役考虑外,还有了解美国协助国民党军队防守沿海岛屿的程度之意图。军委在7月11日的一项指示中表示,选择攻占一江山岛的目的包括“打击美蒋协防阴谋,查明美军可能采取的行动”^③。美台共同防御条约签订后,该条约涵盖的范围及该条约是否包含进攻大陆的意图,成为解放军东南沿海作战必须面对和查明的战略性问题。1954—1955年军事行动遗留的重大问题之一是没有能最终确定,美台《共同防御条约》是否包括福建沿海的蒋占岛屿。1956年8月解放军空军击落一架美军飞机,美军立刻调动三个航母编队向江苏沿海事发地区集结示威。这也就是1958年炮击金门决策中毛泽东提出“是侦察美国人的决心,是考验美国人的决心”的历史背景。^④

还需要考虑的一个因素是,1954—1955年作战是在日内瓦会议结束和万隆会议召开之间展开的,这个时期中国领导人的确在考虑缓和同美国关系的可能性。从相关的指示中可以看出,军事行动中越来越多地增加了照顾外交政策的特点,“外交”这个词也开始出现在一些作战指示中。换句话说,这场军事行动揭示了东南沿海作战必定涉及重大的对外政策考虑,甚至可能成为执行某种对外政策的手段。1955年6月,空军司令刘亚楼未知会毛泽东本人即着手部署空军准备进入福建,结果受到毛泽东批评。粟裕就此事所作的书面检讨中提到,对东南沿海问题涉及“政治上复杂的外交斗争理解不深刻”。^⑤显然,负责作战的解放军领导人已经逐步形成了这种认识。这种共识的形成大有利于统一作战思想和行动。在1958年夺取福建沿海制空权的空战中,空军司令刘亚楼曾向参战部队强调军委的政策:“台湾海峡的斗争属于中国的内政,由于美国的介入,已成为复杂的国际性问题,因此,军事斗争必须服从政治斗争和外交斗争。”^⑥避免同美海空军作战的原则从

① 《张震回忆录》上册,第496页。

② 毛泽东:《关于攻击一江山岛时机的批语》,1954年12月11日,《建国以来毛泽东文稿》,第4册,第627页。

③ 《彭德怀年谱》,第571页;《张震回忆录》上册,第494页。

④ 《1958年8月18日毛泽东给彭德怀的信》,转引自《毛泽东传(1949—1976)》上卷,第857页。吴冷西:《忆毛主席:我亲身经历的若干重大历史事件片断》,新华出版社1995年版,第76—77页。

⑤ 《粟裕传》,第916页。

⑥ 杨万青、齐元春:《刘亚楼将军传》,中共党史出版社1995年版,第327页。

形成到发展的复杂背景也是后来1958年炮击金门被称为“军事政治仗”或“军事外交仗”的原因。

第二,通过炮击和封锁有可能迫使国民党军队自动撤出。

在浙江沿海作战中,解放军攻占一江山岛后,国民党军队很快从大陈列岛撤出,其他浙江沿海岛屿的国民党军队也陆续撤出。解放军原准备在攻占一江山岛以后,观察美军是否直接介入后再决定下一步作战行动。美国通过苏联转达国民党军队将撤出并希望解放军不要攻击撤出的国民党军队,肯定出乎中国领导人的预料之外。自此以后,迫使国民党军队撤出福建沿海岛屿成为解放军作战的重要选择。1955年3月9日军委批准攻占马祖的作战计划,毛泽东专门提示,如果“马祖及其他任何岛屿敌人撤走时,我均应让其撤走,不要加以任何攻击或阻碍”。^①在1958年初解放军提出的作战方案中,也包含着用炮击和封锁等军事行动迫使国民党军队撤出金门的设想。^②这也是对金门实施三军封锁作战的由来。

第三,对财政问题的考虑。

从作战角度看,用军事压力迫使国民党军队撤出金门、马祖固然是上上策。不过多数研究成果都忽视了另一个重要的因素,即中国领导人对东南沿海作战中财政问题的考虑,包括毛泽东在内的中国领导人都对战费相当敏感。总参曾于1953年10月拟定了攻占金门的作战计划,毛泽东于12月下旬否定了该计划,除因华东军区有不同意见外,他认为所需经费过高是最主要的因素。^③一五计划期间,中国领导人一直在控制军费在国家财政中的比例,军队制定作战计划时自然会顾虑财政方面的压力,实际上东南沿海作战在规划之初便受到战费问题的很大影响。^④1958年炮击金门发生在大跃进运动进入高潮的关键时刻。毛泽东发动大跃进的目的之一是为了“超英赶美”,炮战开始不久他甚至提出经一年努力即超过英国。^⑤这期间他不可能会希望糜兵费饷地打大仗,否则他的宏大设想更不可能实现。因此在封锁作战达不到迫使国民党军队撤出金、马时,结束大规模作战而不是登陆作战即“打而不登”,在战略上对毛泽东也是合乎逻辑的选择。^⑥有间接的资料表明,在7月26日的军委会议上,彭德怀即认为“要尽量节约可以不用钱,投入工业建

① 毛泽东:《关于马祖等岛屿敌人撤走时我军不要攻击的批语》,1955年3月14日,《建国以来毛泽东文稿》第5册,第51页;《周恩来年谱(1949—1976)》上册,第478—479页。

② 《第一任国防部长》,第209页。

③ 《毛泽东对总参谋部作战部关于攻击金门作战费用概算报告的批语(手稿)》,1953年12月23日,转引自《毛泽东传(1949—1976)》上卷,第583页。

④ 《当代中国海军》,第71页;《第一任国防部长》,第193页。

⑤ 毛泽东:《在第十五次最高国务会议上的讲话》,1958年9月5日,《建国以来毛泽东文稿》,第7册,第381页。

⑥ 《周恩来年谱(1949—1976)》中册,第173页。

设”。^①在9月2日黄克诚提交的《军委关于对台湾和沿海蒋占岛屿军事斗争的指示》中,第一段即有解放军装备“不必为近期准备打台湾搞那么多那么大”。这反映了中国领导人这个时期的想法,毛泽东第二天即批准该指示,说明毛泽东本人有同样的考虑。

第四,夺取制空权成为福建沿海作战的首要目标。

本文第一部分提出东南沿海作战计划具有很强的防御性,这也是理解1958炮击金门决策本质的重要线索。以往研究成果都忽略的另一个重要的事实是解放军攻占一江山后,国民党空军连续两天相继对广东和福建沿海城市进行大规模报复性轰炸,造成严重损失。特别是1月20日对福州等地的轰炸,炸毁民房4000余间,引起大火烧毁民房8000余间,另炸沉炮艇一艘,炸伤三艘。^②可能是因为看到战报时深感痛心,彭德怀对空军进入福建一直有一种紧迫感。福建沿海制空权不仅是防空问题,还关系到金门、马祖作战的成败。解放军选择由北向南、先浙后闽,同没有取得福建沿海制空权有很大关系。国民党空军从台湾基地起飞到大陈列岛上空,因航程较远几乎无法作战,故在浙江沿海的空战中多采取少数飞机作战和骚扰战。金门离台湾机场则近的多,国民党战机可持续作战40分钟。而解放军空军从当时最近的连城机场起飞,到金门上空也仅能作战10分钟。1954年7月中旬,军委批准一江山岛作战计划并非偶然,当时空军从5月开始经过3个月作战,刚刚取得浙江沿海的制空权。所以,取得制空权不论对于防空还是夺取蒋占岛屿,都是事关全局的战略性问题。而要取得制空权,空军能及时进入福建则成为关键。换句话说,空军进入福建又因此成为福建沿海作战的关键步骤和首要步骤。

空军进入福建涉及两方面问题:其一,修建机场和保障运输,包括修建铁路和公路;其二,解放军对空军进入福建机场对台海局势可能产生何种影响的判断和应对计划。第一个问题相对简单,相关工程在攻占一江山前后相继动工,从1955年6月到1956年5月,解放军在闽浙地区修建的一批一线、二线机场相继完工,1957年12月鹰厦铁路也建成通车。第二个问题则比较复杂,而且对解放军的作战计划有重大的影响。

根据在朝鲜战场与美国空战的经验,解放军空军1955年春在规划进入福建机场时,就设想两种可能出现的情况。首先,机场特别是一线机场一旦建成,立即遭致国民党空军的轰炸,如同志愿军在朝鲜战场修建机场反复遭美军轰炸破坏而无法使用一样。这是1955年5月华东军区即决定空军立即进入福建已建成部分机场并获军委同意的重要原因,福州前线总指挥所于5月30日成立肯定与军事行动迫近有关。后军委多次讨论空军进入福建计划,终因对国际形势和外交方面的

^① 《第一任国防部长》,第216页;《秘书日记中的彭老总》,第320页。

^② 姚峻主编:《中国航空史》,大象出版社1998年版,第599页。

考虑,到11月初停止执行。^①其次,空军大规模进入福建的军事调动可能引起国民党空军的攻击和轰炸。军委和空军在规划空军入闽过程中,高度重视如何应付这种局面,这对后来炮击金门作战的影响至为重大。

从1955年起到1958年春,解放军空军逐步建立了东南沿海防空体系,取得了大部分沿海地区的制空权。到1957年,歼击机作战半径从浙南方向可达福建的烽火列岛,从粤东方向可达汕头,沿海仅有500公里地段尚无法提供空中掩护。^②国民党空军则利用这一空隙,经常进出大陆进行侦察和袭扰。1957年随着中美大使级会谈中断,国民党空军的侦查和袭扰明显上升。11月下旬起,国民党空军飞机一再经福建沿海进入大陆腹地,飞经地区遍及除西藏和西北以外的几乎所有地区,有时长达9小时,最严重的曾达石家庄地区,未被击落然后经连云港地区退出。^③这一情况引起中国领导人高度重视,周恩来一再强调“影响太坏”。12月18日,毛泽东在总参的有关报告上批示:请彭德怀“督促空军全力以赴,务歼入侵之敌”,并“考虑我空军一九五八年进入福建问题”。^④至此炮击金门已经不可避免。

重复前面的有关内容是有意义的,即1954年8月颁布的《关于对台湾蒋匪军积极斗争的军事计划与实施步骤》的计划中提出,从1954年到1957年逐步夺取浙江福建沿海的蒋占岛屿。^⑤一些军队将领的传记和年谱等披露,1955年2月25日夺取浙江沿海岛屿后,总参几乎立即部署将作战重点南移,着手准备夺取福建沿海制空权,以及准备攻占金门和马祖。3月上旬,总参制定了福建沿海作战方案并获军委批准。该计划准备先攻马祖,并于年内夺取金门。^⑥

以4月23日周恩来在万隆发表声明为标志,东南沿海的军事行动暂告结束。但是大量资料显示,解放军的军事准备几乎从未停止。当年3月上旬,空军组织进入福建的演习,并初步拟订进入福建的作战计划。^⑦5月间,总参和空军司令部即提出空军当年夏季即进入福建新建机场的计划,并获毛泽东同意。7月8日,军委召开会议讨论夺取金门的作战方案,7月14日毛泽东批准了会议的决定。在9月10日的厦门会议上,彭德怀提出了夺取金门战役的计划,获军委批准。^⑧10月上旬军委多次开会讨论福建沿海作战计划,并决定加紧战役准备,于11月开始实施,后因未获毛泽东批准而推迟。^⑨为适应作战需要,1956年春南京军区进行大调整,

① 《彭德怀年谱》,第606—607页;《粟裕传》,第916页。

② 《当代中国空军》,第354页。

③ 参阅《刘亚楼将军传》,第332页。

④ 《秘书日记里的彭老总》,第231页。

⑤ 《第一任国防部长》,第198页。

⑥ 《粟裕传》,第915—916页;《彭德怀年谱》,590页。

⑦ 空军政治部编:《空军高级将领传》,蓝天出版社2002年版,第243页。

⑧ 《秘书日记里的彭老总》,第44—45页。

⑨ 参阅《彭德怀年谱》,第606—607页;《秘书日记里的彭老总》,第32—33页。

为直接指挥进攻金门、马祖专门增设了福建军区。9月中共八大召开期间,粟裕受军委委托召集有关人员开会,讨论空军进入福建作战的各种问题,并在会后即提出空军进入福建的方针“以小进求大进,逐步往前推进”。^①这就是1958年空军进入福建的行动方针,由此可以推断,这次会议很可能讨论了相当具体的作战问题。

1958年3月5日,彭德怀向邓小平提交空军进驻福建的计划和时机,3天后毛泽东批示按照此计划进行准备。^②根据彭德怀的秘书郑文翰统计,从1955年到此次终获毛泽东同意为止,彭德怀已经先后六次提出实施空军进入福建的计划。4月间,韩先楚根据军委作战设想和指示,制定了火炮打击金门的计划。上述来自各种历史人物年谱和传记的间接资料显示,1958年8月炮击金门有其连续性和必然性,尽管最后一刻的决定的确有重要的政治考虑。

三、炮击金门决策过程探析

关于毛泽东1958年决定炮击金门的动机和目的可以用众说纷纭来形容,从以往的回忆和研究成果中大致可以概括出这样几种:支援中东人民的反美斗争;对美国进行战略侦察,了解美国军事干涉的底线;打击台湾当局在福建沿海和空域的侵扰;迫使美国恢复中美大使级会谈;为大跃进鼓劲;对美国实行“绞索”政策,等等。^③这些说法都是有根据的,这至少也反映了影响毛泽东思维的因素是多种多样的,而且经常发生变动。但是,如果仅仅罗列毛泽东在不同阶段说过的话,不进一步深入分析决策过程的内在逻辑,以及这些被表述出来的目标中可能存在的内在矛盾,就很难把握炮击金门决策的本质特征。本文认为,东南沿海作战计划及其在福建沿海实施的特点,提供了一个极有价值的观察角度,一条可以贯穿始终的分析线索。

在毛泽东指示空军1958年进入福建后,福建沿海作战的解放军将领于1958年1月15至19日在福建军区曾经召开一次重要的作战会议,讨论空军进入福建作战计划,这次会议提交的报告包括了炮击金门决策过程中的几乎全部军事问题。目前仅能从《8·23炮击金门》中间接看到报告的一些内容。也有回忆证明的确召开了这次会议,会议的报告提交毛泽东等。会议的参加者中不少参加过1956年中共八大期间的军事会议,比较了解福建沿海作战计划的主要目的和问题。有些还

① 南京军区《杰出将领聂凤智》编委会编:《杰出将领聂凤智》,江苏人民出版社1994年版,第519页。

② 参阅《彭德怀年谱》,第672、675页;《秘书日记里的彭老总》,第239页。

③ 《两次台湾海峡危机的成因与中美之间的较量》,第56页。这篇论文在有关部分陈述了几乎所有决策的目标,是比较有代表性的。

参加了八大后不久召开的讨论福建沿海地区作战的军事会议。^①

1月会议的报告在肯定空军应进入福建地区的同时,对后果做了重要的分析,其中包括:(1)空军进入福建不会引起大战,但美军会制造台海地区紧张局势,较大的可能是国民党空军轰炸福建机场、城市和交通枢纽,解放军的“行动计划必须建立在敌人会轰炸的基础上,准备应付最坏的情况”。(2)为反击国民党空军轰炸,直接轰炸台湾并不适宜,但可以“抓住金门、马祖这两条小辫子”,小打或大打。小打是用地面炮兵和海军舰艇打击马祖;大打则是陆炮和海空三军打击和封锁金门、马祖,报告认为“即使不用步兵登陆,也有可能将金门、马祖敌人迫走”。(3)空军进入福建时间“最早也要到七、八月间才行”,而且那时的气象条件有利于空军进入福建的战术安排,对国民党空军作战不利。^②

这份报告包含了作战的时间表、对作战形势和进程的基本判断、应对措施和可能的结果,对理解炮击金门决策有重要价值。3月5日,彭德怀根据军委会议的精神,向邓小平提交空军进驻福建的报告,内容包括:拟定7、8月间空军进入福建,估计经长时间围困,国民党军队有可能放弃金门、马祖,但也有可能困守,海空军准备应付国民党空军对江苏、浙江和山东沿海的报复性轰炸。3天后毛泽东批示按照此计划进行准备,最后执行则视当时情况再定。^③以上发展证明,空军进入福建实际上是炮击金门最直接的起因,彭德怀上报的作战方案是以1月会议的报告蓝本,即以空军进入福建作战作为夺取金门、马祖的核心环节。

毛泽东决定实施炮击金门是7月18日向正在参加军委扩大会议的解放军高级将领们直接宣布的。有间接证据显示,此前一天彭德怀已经向三总部领导人传达毛泽东的决定,要求空军尽快进入福建,以及炮兵准备封锁金门,包括封锁海上航运。^④这部分具体内容还有必要做深入了解。当年在总参作战部的王尚荣将军的传记记载,7月14日彭德怀等召开作战会议,制定了在福建沿海作战的具体方案和军事部署。^⑤这一日期需要进一步考证。根据粟裕的秘书鞠开记录,当天下午粟裕在军委扩大会议上做第二次检讨发言,刚获通过。^⑥根据彭德怀秘书的记载,当天下午他去参加军委扩大会,彭德怀应该也在会上,陈毅在粟裕检讨后做两

① 《杰出将领聂凤智》,第519页;《空军高级将领传》,第243页;沈卫平:《8·23炮击金门》上册,华艺出版社1998年版,第93页。本人曾向作者求证,被告知书中所用资料均有档案根据。

② 《8·23炮击金门》上册,第93—100页。

③ 参阅《彭德怀年谱》,第672、675页;《秘书日记里的彭老总》,第239页;《第一任国防部长》,第209页。

④ 《秘书日记里的彭老总》,第310页。

⑤ 罗元生:《百战将星王尚荣》,解放军文艺出版社1999年版,第263页;《王尚荣将军》编写组:《王尚荣将军》,当代中国出版社2000年版,第421页。

⑥ 鞠开:《在跟随粟裕的日子里》,中国文史出版社2007年版,第245页。

条军事路线斗争的报告,到晚八点才结束。^① 两位秘书都没有提到当天上午或晚8点以后,彭德怀与粟裕等在一起开军事会议。军委扩大会的内容也表明,当天他们讨论金门作战问题的可能性很低。根据《毛泽东传》记载,15日到18日毛泽东召集解放军领导人开会,讨论国际形势和对策,然后做出炮击金门的决定。^② 如有那次讨论作战的会议,发生在17日的可能性更高一些。

促使毛泽东决定立即行动的直接原因是中东局势骤然紧张,以及由此带动的台海局势紧张。台湾当局于17日召开紧急会议,军队随即进入紧急戒备。^③ 同时太平洋美军也宣布进入紧急战备状态。18日会议决定最迟到7月25日要大规模炮轰金门,毛泽东说炮击的目的是以实际行动支援中东人民,作战对象是驻守金门的国民党军队,空军两个师在炮击同时或稍后进入连城和汕头机场。^④ 这清楚表明,此时他决定炮击金门是针对美国在中东的干涉,用毛泽东的话说是“意在击美”。彭德怀随后部署作战计划,包括空军27日转入福建机场,炮兵准备于25日打击金门守军舰艇、封锁港口等。^⑤ 中美大使级谈判中断后,毛泽东曾经在1958年6月中旬向中国外交部说明,有必要调整1954年以来的对美政策,应该“坚持和美国斗争,不和美国政府发展关系”。^⑥ 这一看法肯定对决定炮击金门有重要的影响。

由于还无法看到毛泽东和彭德怀18日会议讲话的记录,根据目前出版的间接材料分析,他们二人对作战的安排是有区别的。毛泽东强调的是大规模炮击金门,彭德怀则将空军进入福建放在首要位置。这种区别表明,毛泽东考虑的是最终的政治效果,但彭德怀的思维逻辑受到长期制定军事计划的影响,他将取得制空权视为福建沿海一切作战的前提,空军进入福建是“关键的第一仗”。^⑦ 彭德怀从着手部署作战那一刻起,军事行动实际上就包含了两个部分:一是空军进入福建;二是炮击金门。^⑧ 由于重视政治效果,毛泽东不仅强调炮击金门,而且很重视炮击的规模,提出要达到一次发射10万到20万发炮弹。从现在披露的谈话内容看,彭德怀则有意无意地显露出用炮击封锁金门的强烈意图。^⑨ 这恰恰是解放军原定作战目的之一。

① 《秘书日记里的彭老总》,第309页。

② 《毛泽东传(1949—1976)》上册,第853页。

③ 《中央日报》1958年7月18日。

④ 韩怀智、谭旌樵:《当代中国军队的军事工作》,社会科学出版社1989年版,第387页。

⑤ 《秘书日记里的彭老总》,第311页。

⑥ 中共中央党史研究室张闻天选集传记组编:《张闻天年谱》,下卷,中共党史出版社2000年版,第1097—1098。

⑦ 《杰出将领聂凤智》,第520页。

⑧ 《当代中国空军》,第334页。

⑨ 《秘书日记里的彭老总》,第311页;《第一任国防部长》,第210页。

从战役发展的进程看,解放军空军严格按照预定计划和作战方针,于27日开始陆续进入福建和粤东的各机场,29日开始与国民党空军作战,展开夺取福建沿海制空权的战斗。可以说空战拉开了炮击金门的战幕,毛泽东却在同时决定无限期推迟炮战。他在27日给彭德怀、黄克诚等的信中提出暂停炮击,“看一看形势”,“总有打之一日”。他认为比较好的时机是国民党空军轰炸漳州、福州、杭州、汕头等,他写到“那就最妙了”。^①信中表露出他认为此前决定有些操之过急。这封信更重要的是透露出毛泽东对空军进入福建后军事形势的判断,即他认为引发台海军事冲突特别是国民党空军进行报复的可能性非常高,所以才有“等彼来攻”后再反击等语。

毛泽东的判断实际上再一次反映了即定作战计划的巨大影响。福建沿海军事行动开始于中东出现紧张局势之后,中国领导人一直在关注和讨论该事件对整个国际形势的影响,包括是否引发世界大战,虽然他们认为这种可能性并不高。在这种气氛影响之下,战争问题和准备打仗迅速成为军委扩大会的重要内容。这次军委扩大会持续了两个多月,一直以批判军事教条主义和个人主义为中心内容,7月15日以后开始发生变化,18日以后差不多都是讨论战争和国防问题。在7月18日布置作战和随后的讨论中,彭德怀亦提出要准备“打大仗、打恶仗”。会议结束时,彭德怀要求各领导人迅速回到各自的岗位,准备应付突发事变。可以说准备反击国民党空军很有可能采取的报复行动,一直是解放军作战方针的重要组成部分。

正是基于以上判断,如何在空军转入福建机场过程中尽量避免国民党空军的报复性轰炸和与美军发生冲突,成为解放军领导人高度关注的问题。军委和空军对作战行动做出极为严格的规定,包括:(1)空军不进入公海作战;(2)国民党空军不到大陆轰炸,解放军空军不轰炸金门、马祖,如国民党空军轰炸大陆,解放军空军即轰炸金门、马祖,但不轰炸台湾;(3)不主动攻击美军,除非美军侵入中国领空。^②毛泽东本人同样对空军的行动极为慎重,尽管他的语言总是豪情万丈的。聂凤智曾经回忆毛泽东非常关注空军进入福建可能遭受攻击,在空军于8月初进入漳州机场时,他甚至直接向聂凤智了解飞机着陆的朝向,并告诫战机不得进入金门上空。从纯军事的角度看,1958年7月中旬选择美国在中东进行军事干涉时发动金门作战,其实就是选择了美国进行军事干涉可能性最低的时机,也就是最符合解放军作战设想的时机。当年负责指挥空军进入福建作战的聂凤智就曾认为,选择美国干涉中东时决定空军进入福建“迫使美国难以顾及东西两头”,意即美国很难在台海直接军事干涉。^③

^① 毛泽东:《关于把握打金门时机给彭德怀、黄克诚的信》,1958年7月27日,《建国以来毛泽东文稿》第七册,第326页。

^② 《当代中国空军》,第341页。

^③ 《杰出将领聂凤智》,第502、503页。

以上的分析至少也证明,用炮击金门支援中东人民很可能是毛泽东一时兴起,绝非神来之笔。27日的信可以说是一个标志,在空军开始实施进入福建作战时,毛泽东便放弃了用炮击金门支援中东人民的想法,或者说这个想法已经很不重要了,保证空军顺利进入福建并取得制空权等成为首要的目标。在这里不妨提出这种可能性,即不论是否为了“支援中东人民”,解放军空军这时都很有可能进入福建。还可以进一步设想,即使没有中东局势紧张,夺取福建沿海制空权的军事行动也照样会发生,而一旦发生后形势将如何发展,导致炮战至少也是可能性之一。这里顺便提出一个问题,从毛泽东27日信的行文看,选择7月25日即发动炮战这个具体的决定未必是他本人作出的。这需要进一步分析,也有待档案解密。

8月17日至31日,中共中央政治局在北戴河召开扩大会议,讨论1959年的国民经济计划。毛泽东18日凌晨1点在一份报告上批语,再次提出准备炮击金门,并说明作战目的是“直接对蒋,间接对美”。^①该报告是广州军区拟在深圳方向举行军事演习的请示,起草时间是在8月13日,何时报到毛泽东处尚不清楚,批语何时转回彭德怀处也不清楚。8月20日上午彭德怀等讨论毛泽东的批示,下午毛泽东召集开会,研究作战方案。21日叶飞到北戴河汇报前线情况,在下午的会上作出23日开始炮击的决定,当晚军委向前线下达作战命令。^②

这次政治局会议是推动大跃进运动升级的一次关键行会议,毛泽东这时决定炮击金门有为大跃进造势的明显意图。不过仍有必要深究毛泽东再次决定炮击金门的动机,如何解读“直接对蒋,间接对美”则是关键所在。吴冷西的回忆提供了重要的信息,因为他本人参加了8月23日(开始炮击金门当天)和8月25日的政治局会议,这两次会议上毛泽东都谈了(不可能不谈)炮击金门的目的。分析毛泽东谈话的内容,所谓“直接对蒋”包括炮击和封锁金门,迫使国民党军队撤出金门,在封锁无法达成目的的情况下是否发起登陆作战,则要“相机行事”,关键是美国是否军事介入。所谓“间接对美”就是通过作战了解美国协防金门的决心,即“侦查美国人的决心,考验美国人的决心”,同时“整美国人一下”。毛泽东在23日的会上也有不少豪言壮语,如“思想上获得解放”、“支援阿拉伯人民”、“整美国人一下”,等等。^③这些话固然均事出有因,但此时更像是毛泽东正当化自己决定的论述。正当化自己的行为是人的天性,毛泽东也不能例外。毕竟大规模炮击是有风险的,解放军的作战计划中也明确指出,国民党军队不撤出金门的可能性很高。更重要的是后来决策目标的实质性调整一直围绕着是否迫使国民党军队撤出金门展

^① 毛泽东:《关于停止在深圳方面的演习准备打金门的批语》,1958年8月18日,《建国以来毛泽东文稿》第七册,第348页。

^② 《第一任国防部长》,第214页;《毛泽东传(1949—1976)》上册,第856页;叶飞:《叶飞回忆录》,解放军出版社1988年版,第654页。

^③ 《忆毛主席》,第74、76—77页。

开的,与那些激情的语言并无直接联系。例如,毛泽东从没有考虑是否能起到“支援阿拉伯人民”的作用,便决定将金门留在蒋介石手中。

毛泽东8月18日决定炮击金门曾使包括彭德怀在内的不少人感到突然,因为13日彭德怀指示王尚荣,如无情况福建前线部队可以解除战备。总参19日已经通知前线部队解除战备。不过客观地看,解放军炮兵和海军已经完成大规模集结和实战准备,要参战部队长期盘马弯弓,引而不发,是很困难的。毛泽东必定要做出选择,或者在不出现国民党空军大规模轰炸的情况下放弃炮击金门,或者选择作战方案中强度更高的作战方式。问题是什么原因促使毛泽东选择炮击金门。以上曾分析毛泽东决心炮击的动机,尽管还无法更确切地分析和证实他此时下决心的思维过程,但是已经形成某些有利再战的客观条件则是可寻的,这些条件肯定有助于推动毛泽东升高作战强度。

首先,空军已经陆续进入福建,并在夺取制空权的战斗中取得初步胜利。在夺取粤东和福建制空权战役的第一阶段,即7月27日至8月22日,进入福建的空军部队出动战机255批共1077架次,空战四次,击落国民党空军战机4架,击伤5架,解放军空军仅被击落1架。更重要的是,解放军将领认为极有可能发生的中等规模的空战和国民党空军轰炸沿海城市的情况等并未发生,国民党空军每天约100架次飞机起飞,主要在台湾海峡上空巡航,仅有少数进入大陆上空侦察飞行。事实表明解放军的作战计划高估了国民党空军的反击能力,加上解放军空军逐步取得空中优势,正反两个方面情况使尝试升高作战强度以加快迫使国民党军队撤出金门的进程,成为合理的选择。

其次,赫鲁晓夫于7月31日到8月3日访华,结束时中苏发表了联合声明。这次中苏峰会和联合公报的发表,为炮击金门提供了有利的外部条件。在中国是否向苏联通报福建沿海作战行动这个问题上,以往存在一些不同看法。这里的事前通报涉及两个问题:一是是否通过双方的军事或外交部门进行了协调;二是在7月底到8月初赫鲁晓夫访问北京期间,毛泽东是否告诉他中国的军事计划。中国一些新出版的官方论著和当事人的回忆提供了有力的证据,证明炮击金门之前中国领导人并没有向苏方通报相关军事计划。当然,在有关档案可以被直接查阅之前,仍然要保留一些谨慎。《毛泽东传》披露了1959年9月30日毛泽东与赫鲁晓夫的谈话纪要,前者在谈到炮击金门问题时说,那时美国“以为我们在炮打金门问题上达成了协议。其实,那时我们双方并没有谈这个问题”。他解释说首先是因为“我有这种想法,但是还没有最后决定”;其次是“没有想到打炮会引起这么大的风波”。^① 吴冷西曾回忆,毛泽东在当年11月的郑州会议上说过:“在有些人的印

^① 《毛泽东与赫鲁晓夫谈话纪要》,1959年9月30日,转引自《毛泽东传(1949—1976)》上册,第855页。

象里,好像炮轰金门是我们跟苏联商量好的。其实,赫鲁晓夫在7月底8月初到中国来的时候,根本没有谈什么金门问题。如果说了一句话也就算谈了,但是一句话也没有谈到。”^①

以上证据表明,毛泽东在赫鲁晓夫访问北京期间并没有同后者谈过炮击金门问题。但是,赫鲁晓夫访华本来是秘密的,却以公开发表《毛泽东和赫鲁晓夫会谈公报》的方式大张旗鼓地离开,很容易造成中苏在协商重大决策的印象。赫鲁晓夫同毛泽东发表的会谈公报中说,两国领导人“就目前国际形势中迫切和重大的问题,进一步加强中苏之间友好、同盟、互助关系的问题和为争取和平解决国际问题、维护世界和平而进行共同奋斗的问题,进行了全面的讨论,并且取得了完全一致的意见。”^②当然也存在这种可能性,即毛泽东以中苏军事合作出现分歧为理由促使赫鲁晓夫紧急访问北京,本来就是为了使美国认为解放军的军事行动得到苏联的赞成和支持,毕竟这时空战已经开始。客观上给美国人造成中国的军事行动得到苏联支持的印象,这对中国采取军事行动时避免美军直接介入肯定是有利的。但这毕竟是推测,需要进一步证明。

如上所述,毛泽东决心炮击金门的最高目标是争取迫使国民党军队撤出金门等地。不过他和其他领导人都都无把握靠现有作战规模即能实现这一目标。^③问题是升高军事行动强度就有可能招致美军直接介入,而避免美军直接介入又是军事行动的一个底线,是决策过程中贯彻始终的原则。中国领导人有关避免与美军直接冲突和避免采取有可能导致美军直接介入的指示和部署等,已经为众多论著所描述。被忽视的是还存在另外一条底线,即尽可能避免国民党空军轰炸大陆地区。特别是9月17日美空军接手台湾的防空,使国民党空军得以每天投入200多架次战机在金门掩护空投、海运,并经常集中数十架战机在福建沿海上空巡航,以伺机空战。周恩来在22日给毛泽东的信中出说:解放军空军轰炸金门“更不适宜,因这样做,恰好给蒋介石空军以轰炸我大陆的机会”。毛泽东则认为周恩来的方针“是很对的”。^④坚持这两条底线再次证明了军事计划的重大影响,这也表明作战的防御性并没有因为选择炮击金门而消失。

可以大致推断,经过一段时间炮击和封锁以后,毛泽东已经看到单靠现有军事手段和作战强度,很难迫使国民党军队自动撤出金门,他实际上面临一次重要的选择。9月3日,毛泽东批阅黄克诚起草的《军委关于对台湾和沿海蒋占岛屿军事斗

① 吴冷西:《十年论战(1956—1966):中苏关系回忆录》上册,中央文献出版社1999年版,第186—187页。

② 《人民日报》1958年8月4日。

③ 《王尚荣将军》,第423页。

④ 毛泽东:《关于承认阿尔及利亚临时政府等问题给周恩来的电报》,1958年9月22日,《建国以来毛泽东文稿》第七册,第424—425页。

争的指示》，认为“写得很好”。^① 这项指示明确说明，解决台湾和沿海岛屿问题“必须有长期的打算”，长时间内不在金门、马祖登陆作战，以及不升高当前作战的规模和强度。^② 这里已经确定了不急于攻占金门的方针，毛泽东最终还是在既定的军事计划中选择行动方案。问题是在这种情况下，如何迫使国民党军队自动撤出金门？选择无非是长期僵持，或寻找其他办法。

在9月5日、8日的第15次最高国务会议上，毛泽东均谈到炮击金门。如果仔细比较这两次讲话便可以看出，毛泽东的思路明显地转向如何利用美国迫使国民党从金门等岛屿撤走。5日的讲话表明，毛泽东断定美国已经协防福建沿海蒋占岛屿，即“一切包过去”了，他因此提出“绞索”的概念，即美国帮助国民党军队防守金门等岛屿，等于“吊在我们中国人的铁的绞索上面”。^③ 8日的讲话则透露出他已经认为美国“形成了金马脱身政策”，办法就是国民党军队“这十一万人走路”。出现这种变化主要是9月4日以后相继发生的一些重要事件造成的。

9月4日中国政府宣布，中国领海宽度为12海里，这样做的目的之一是为美军划出一条不得逾越的界限，是典型的危机管理措施；另一方面也是进一步向美国施加压力。值得重视的是声明说，包括金门在内的福建沿海各岛“都是中国的内海岛屿”。^④ 同一天美国国务卿杜勒斯发表声明，声称美国会授权美国总统“使用美国的武装部队来确保和保护像金门和马祖等有关阵地”。^⑤ 当天美国国务院声明，不承认中国政府关于12海里领海宽度的主张。^⑥ 杜勒斯声明的主调使毛泽东当时相信，美国要用“大包围制度”来协防金门。不过他并没有忽视杜勒斯声明中寻求谈判的意图。他在6日同苏联外交部长葛罗米柯会谈时说，美国有可能逼迫国民党从金门、马祖撤退。^⑦ 同一天周恩来发表声明，在强烈谴责美国军事干涉的同时，也宣布“中国政府准备恢复两国大使级会谈”。^⑧

还没有历史文献能用来解释周恩来此刻发出这一声明的原因和决策过程。目前至少有两种可能。第一是美国国务院9月4日声明中，很明显地将金、马与台、澎分开，声称中国政府用12海里领海权“把所谓解放沿海岛屿跟台湾和澎湖列岛直

① 毛泽东：《在军委关于对台湾和沿海蒋占岛屿军事斗争的指示稿上的批语》，1958年9月3日，《建国以来毛泽东文稿》第七册，第376页。

② 参见《毛泽东传》上册，第859—860页；《第一任国防部长》，第861页。

③ 毛泽东：《在第十五次最高国务会议上的讲话》，1958年9月5日、8日，《建国以来毛泽东文稿》第七册，第384、393页。

④ 1958年9月5日《人民日报》。

⑤ 《美国总统艾森豪威尔和美国国务卿杜勒斯会谈后授权杜勒斯发表的声明》，1958年9月4日，《中美关系资料汇编》第二辑下册，世界知识出版社1960年版，第2681—2683页。

⑥ 《美国国务院关于拒绝我领海决定的声明（报道）》，1958年9月4日，《中美关系资料汇编》第二辑下册，第2683—2684页。

⑦ 《十年论战（1956—1966）中苏关系回忆录》上册，第180页。

⑧ 《人民日报》1958年9月7日。

接联系起来”。^① 美国做这种切割也算用心良苦,有意义的是周恩来6日的声明中也将会金、马与台、澎分开论述。声明中的点睛之笔是:“中国人民解放自己的领土台湾和澎湖列岛的决心是不可动摇的。中国人民尤其不能容忍在自己的大陆内海中存在像金门、马祖这些沿海岛屿的直接威胁”。^② 这句话既说明了两个问题的不同性质,也点出了中国政府的轻重缓急。第二种可能是苏联外长葛罗米柯9月5日到中国,或许是苏联的担心或其他表示起了特殊作用,中国领导人需要有所表示,不如此则难以获得苏联的有力支持。以上两点都是推论,也可能是它们共同起了作用,这些都需要深入挖掘历史文献来证明。

美国政府几乎是立即对周恩来6日的声明做出反应。白宫发言人当天即声明,美国国家安全委员“特别注意到”周恩来的声明中提到,中方“准备同美国恢复大使级会谈”,美国驻华沙大使“随时准备立即”同中方代表会晤。^③ 毛泽东很可能是根据此声明断定,美国有从金、马“脱身”的意图和可能,所以他设想利用同中美大使级会谈,促使美国压蒋介石从金门撤军。8日讲话中“十一万人走路”既出于此,也是为了达到这个目的,解放军随即加强了对金门的炮击和封锁。美军对解放军炮击的反应则一度加强了毛泽东的信心。根据外交部档案馆解密的档案,9月10日外交部就拟定了与美国谈判的协议草案,其中包括中国必须收复金门、马祖,“如国民党军队愿意主动地从这些岛屿撤走,中华人民共和国政府将不予追击”,以及“在收复金门、马祖等沿海岛屿以后,将争取用和平方法解放台湾和澎湖列岛,并且在一定的时期内避免使用武力实现台湾和澎湖列岛的解放”。^④

9月15日中美开始第一次会谈,中方代表很快提出预订方案,但遭到美方拒绝。中国领导人几乎立刻意识到,以军事压力和外交手段促使美国逼国民党军队撤出金门、马祖同时就和平解决台、澎做出承诺,不仅使相对主动的局面出现逆转的趋势,而且中方的方案有可能被美国利用来造成台、澎与大陆永久隔绝的结果。9月17日,周恩来提出了新的谈判方针,即“积极进攻的方针,先以针锋相对的策略压倒对方”,观察美方的反应后再决定下一步行动。这一决定得到毛泽东热情的赞扬,他认为“高屋建瓴,势如破竹”是中国外交的“必须形态”。^⑤ 在第二次会谈中,中方猛烈谴责美国在台湾地区的干涉,美方则没有任何妥协的表示。这期间解放军继续保持对金门的军事打击,但前述9月22日周恩来那份获毛泽东同意的

① 《美国国务院关于拒绝我领海决定的声明(报道)》,1958年9月4日。

② 《人民日报》1958年9月7日。

③ 《美国白宫关于同我恢复谈判的声明》,1958年9月6日,《中美关系资料汇编》第二辑下册,第2688页。

④ 《中美关于和缓及消除台湾地区紧张局势的协议声明(草案)》,1958年9月10日,外交部档案馆,编号:111-00146-01。

⑤ 《周恩来军事活动纪事》编写组编:《周恩来军事活动纪事》,中央文献出版社2000年版,第463—464页。

信表明,中国领导人并不想进一步升高作战的强度,以致损害大陆的基本安全。周恩来的信的核心是不升高作战强度,因为海空联合作战有可能“触及”美海空军,空军轰炸金门则给蒋空军“轰炸我大陆的机会”,而解放军作战“以不促成蒋空军向我大陆轰炸为有利”。^①

10月初,经过一段时间观察和考虑,中国领导人终于形成台、澎、金、马“一揽子解决”的方针。在10月3—4日的政治局会议上,中国领导人认为“侦察任务”已经完成,经讨论他们做出三个重要决定:第一是不攻占金、马,将它们同台、澎等“一揽子”解决,“一下子收回”。第二是不升高军事行动的强度,继续“打而不登,断而不死”、“打打停停”的办法。第三是继续中美大使级会谈,以防止台湾问题被“提到联合国去”。^② 10月6日,中联部、外交部和对外文委向驻外和涉外机构发出通知,指出美国“也可能提出以蒋介石部队撤出金门、马祖来换取我们放弃解放台湾、澎湖列岛,承认美国侵占台湾、澎湖列岛合法化”,故在外交中必须强调反对“两个中国”,以及中国必须收复包括台、澎、金、马的全部领土。^③ 显然,中国领导人已经确信,台、澎、金、马“一揽子”解决的方案更有利于阻止将台湾从中国分离出去。^④ 随着政策重心转向反对“两个中国”,攻占东南沿海蒋占岛屿的军事计划实际上也就结束了。

从军事安全角度看,解放军已经形成三军联合打击和封锁金门的能力,并取得了随时打击金门的主动权,对蒋介石来说金门已成困局,只有政治价值。特别是解放军空军在战役的第二阶段即8月23日到10月中旬,进入全部福建一线机场,在飞机数量和性能上占有优势。经10月10日最后一次规模较大的空战,解放军空军完全取得制空权,国民党空军不再进入大陆上空作战。同时中国领导人也基本确定,美国对福建沿海岛屿的政策并不是进攻性的,美国甚至有可能不再帮助台湾当局防卫这些岛屿,所以已经没有来自福建沿海岛屿迫在眉睫的军事威胁,美国不大可能利用它们攻击中国大陆,国民党军队则没有这个能力。^⑤ 这种判断极大地缓解了使用武力夺取这些岛屿的压力。换句话说,解放军虽然没有最终攻占金门、马祖,但实现了根本消除美军和国民党军队利用福建沿海岛屿威胁大陆的目的。

从以上研究可以得出这样的结论:1958年炮击金门同1954—1955的东南沿

① 《建国以来毛泽东文稿》第七册,第424—425页。

② 毛泽东:《杜勒斯是世界上最好的反面教员》,1958年10月2日,《毛泽东外交文选》,中央文献出版社、世界知识出版社1994年版,第356页。《周恩来与安东诺夫谈话纪录》,1958年10月5日,转引自《毛泽东传》上册,第877—878页。《周恩来军事活动纪事》,中央文献出版社2000年版,第471—473页。

③ 《关于对外宣传和国际活动中揭露和打击美国在台湾海峡地区问题上制造新阴谋的通知》,外交部档案馆,1958年10月6日,外交部档案馆,编号102-00006-06。

④ 毛泽东:《杜勒斯是世界上最好的反面教员》,1958年10月2日。《周恩来与安东诺夫谈话纪录》,1958年10月5日,第877—878页。

⑤ 《忆毛主席》,第84页。

海作战一样,是夺取东南沿海蒋占岛屿的军事计划的组成部分。这项军事计划形成的重要动力和首要目的是维护东南沿海地区的基本安全,包括确保相关海域和空域不受国民党军队的攻击和骚扰;海上运输航路的安全畅通;渔业生产和渔民的生命财产的安全;根本消除国民党军队依托沿海岛屿所造成的军事威胁;以及抵抗美国不断变化的军事压力。这项军事计划从形成、调整到贯彻的过程中,大大增加了维护国家安全——当时主要是维护东南沿海地区安全的内容,这一内容是在根本上制约东南沿海作战的方式和强度的关键因素之一。毛泽东虽然在某阶段上提出了政治口号或政治目的,但他对军事形势的判断和采取的措施,均未超出解放军的战略谋划、军事计划和军事能力。从军事决策的全局看,毛泽东本人的个性和有关的认知、1958年中国对外政策激进化等等的影响到底有多大,仍然是一个需要认真界定的问题。