

俄罗斯的亚太新战略及其 对中俄关系的影响

左凤荣

内容提要 俄罗斯的亚太新战略首先是从本国的平衡发展出发的,俄罗斯政府把促进远东和西伯利亚地区的发展作为新的经济增长点。在实施西伯利亚和远东的开发战略时,俄罗斯特别重视与亚太国家特别是中国的合作,希望从亚太国家得到资金、技术和劳动力的支持。当然,俄罗斯日益重视亚太地区与美国加强在亚太的存在也不无关系。与美国的军事重心向亚太转移不同,俄罗斯积极参与亚太多边组织的活动,积极发展与亚太国家的关系,其主要目的是促进本国的经济发展。俄罗斯也在利用俄日领土争端和朝核问题,不断增强在其远东地区的军事力量部署。俄罗斯的亚太新战略有利于中俄进一步加强和深化战略协作关系,中俄两国在对方外交中的地位在上升,毗邻地区的经济合作在增强。中俄间虽然也有一些矛盾与竞争,但不存在根本利益分歧。

关键词 地区与国别政治 俄罗斯 亚太 新战略 中俄关系

俄罗斯在地理上是一个地跨欧亚两洲的国家,传统上俄罗斯被认为是欧洲国家,它也自认为是欧洲国家,但俄罗斯广袤的土地和丰富的资源实际上都在亚洲地区。由于中国的迅速发展,亚太地区发生了很大变化,俄罗斯社会精英阶层也开始

* 左凤荣:中共中央党校国际战略研究所教授。(邮编:100091)

** 本文是由国家开发银行资助、中央党校2011年校级课题“俄罗斯的现代化战略及其对中俄关系影响”的成果。感谢《国际政治研究》匿名评审专家的意见,文中的不足和疏漏概由作者负责。

越来越重视亚太,强调俄罗斯是“欧亚国家”,是“亚太地区的一部分”。2008年7月,梅德韦杰夫签署的《俄罗斯对外政策构想》强调:“要把东西伯利亚和远东的发展与亚太地区快速增长的经济,以及日益增强的一体化进程相结合,以此带动俄这一地区乃至整个国家经济的发展。”^①俄罗斯的亚太战略也日渐清晰。本文依据俄罗斯方面的资料,分析亚太地区在俄罗斯外交中地位上升的原因,对俄罗斯亚太战略的内容和特点进行梳理和总结,探讨俄罗斯的亚太新战略对中俄关系的影响。

一、亚太地区在俄罗斯外交中的地位上升

无论从地缘政治、国家安全和经济发展的角度来看,亚太地区都将对俄罗斯的国家战略产生重要影响。亚太地区在俄罗斯外交中的地位上升,俄罗斯外交的“双头鹰”特色更加明显,在一定意义上可以说,俄罗斯的外交重心也在东移。俄罗斯之所以日益重视亚太地区,原因有以下几点:

首先,这是俄罗斯国家发展的战略需要。2000年以来,俄罗斯经济迅速发展,国家面貌发生了天翻地覆的变化,但远东地区发展缓慢,苏联解体时远东地区大约有800万人口,而目前则只有600万左右。西伯利亚和远东地区蕴藏极为丰富的石油、天然气及其他资源,却因没有足够的人力和财力开发而陷入困境。与迅速发展的中国相比,俄罗斯西伯利亚和远东地区发展的差距凸显,影响到国家安全。因此,从2010年以来,俄罗斯加大了对东西伯利亚和远东的开发力度。2010年7月20日,俄罗斯政府正式批准了《俄罗斯联邦远东及贝加尔地区2025年前发展战略》,加强同亚太地区的交流与合作也被列为俄东部开发战略的重要内容。2012年2月,普京在其竞选纲领《俄罗斯与变化中的世界》中,把阐述俄罗斯同亚太地区关系放在俄欧、俄美关系之前,发展与包括中国在内的亚太地区国家的关系将成为普京外交的优先方向。^②

其次,世界金融危机使俄罗斯认识到了发展与亚太国家关系的重要性。2008年以来的国际金融和经济危机中,欧美各国均遭受重创。亚太国家中,东亚国家遭受的经济损失普遍低于欧美国家,复苏和恢复增长的速度也远快于欧美国家,这一现象受到世界和俄罗斯的高度关注。正如梅德韦杰夫在远东社会经济发展与亚太地区国家合作会议上所说,亚太地区国家在危机最严重时还保持了平均3.5%的增长率,2010年可达到平均增长7%,其中中国9.5%,印度超过8%,这是欧洲所

^① Концепция внешней политики Российской Федерации. <http://www.kremlin.ru/text/docs/2008/07/204108.shtml>, 2008-07-15.

^② Путин В. В. Россия и меняющийся мир, “Московские новости”, 27 февраля 2012.

无法比拟的。^①

在可见的未来,欧债危机的问题无法得到根本解决,俄美关系难以得到根本改善,俄罗斯把与亚洲国家的经济交往看成是振兴俄罗斯的重要条件,在开发西伯利亚和远东的问题上,应该更多倚重中国等亚洲国家,这已经成为俄罗斯社会精英的主流意识。经济实力不断上升的亚太地区正成为俄罗斯外交越来越重要的着力点,从亚太地区获得宝贵的投资和市场,以推动俄西伯利亚和远东地区的发展,扩大俄罗斯在亚太地区的影响力。

再次,为了应对美国战略重心东移,俄罗斯也需要加强对亚太地区的影响。长期以来,俄罗斯把国家安全的注意力集中在防范西部北约东扩和南部国际恐怖主义势力的渗透,而东部的安全威胁相对较轻,这种情况随着美国战略重心的东移和朝鲜半岛形势的复杂化而有了改变。自2009年1月奥巴马就任美国总统以来,美国开始把强化亚太战略作为其国内经济复苏的关键和外交事务重心,美国集中军事、政治和外交力量,全面掌握对亚太特别是东亚和东北亚地区事务主导权。美国战略重心东移有平衡中国崛起的战略考虑,也有适应亚太地区安全形势变化的需要。苏联解体和东欧剧变,打破了欧洲的冷战格局,但东亚的冷战格局并未打破。朝鲜核问题和朝鲜半岛安全形势复杂,俄日北方四岛争端无解,中日就钓鱼岛主权的争端激化,美国加强了与日本、韩国的军事政治同盟,增加了在亚太地区的兵力。东亚和东北亚地区形势的这些变化促使俄罗斯调整战略,对亚太地区的战略重视和实际参与达到前所未有的高度。2010年7月2日,梅德韦杰夫强调:“必须加强俄罗斯在亚太地区的作用。”^②处理好同亚太国家的关系、打好“亚太牌”,不仅可以带动俄罗斯东部地区的经济发展,还可以为俄罗斯同美欧博弈争取更大的地缘空间和平衡杠杆。

如果说美国在亚太地区的主要伙伴是日本和韩国的话,俄罗斯在亚太的外交布局中有两个战略支点:在东北亚是中国,在东南亚是越南。2012年7月27日,普京在会见到访的越南国家主席张晋创时表示,俄罗斯将向越南提供约100亿美元贷款,其中约80亿美元用于在越南建设核电站。^③

① Стенографический отчёт о совещании по социально-экономическому развитию Дальнего Востока и сотрудничеству со странами Азиатско-Тихоокеанского региона. <http://news.kremlin.ru/transcripts/8234>, 2010-07-03.

② Стенографический отчёт о совещании по социально-экономическому развитию Дальнего Востока и сотрудничеству со странами Азиатско-Тихоокеанского региона. <http://news.kremlin.ru/transcripts/8234>, 2010-07-03.

③ 《俄总共向越南提供约100亿美元贷款》, http://rusnews.cn/eguoxinwen/eluosi_duiwai/20120727/43511865.html, 2012-07-29.

二、俄罗斯亚太战略的内容与特点

俄罗斯的亚太战略是与其国内发展的目标紧密结合的,突显了俄罗斯外交的务实性。21世纪被认为是亚太世纪,俄罗斯在亚太地区扮演什么样的角色,成为关系到俄罗斯未来发展的重要课题。

(一) 积极介入亚太事务和参与多边组织活动

俄罗斯参加了“东盟+1”、东盟安全论坛、金砖国家会议、朝鲜半岛“六方会谈”、亚太经合组织(APEC)会议等该地区几乎所有多边组织的活动,2011年,俄罗斯加入东亚峰会,参与东盟伙伴关系,倡议亚太地区安全合作,彰显了其积极参与亚太竞争的战略取向。2012年9月2—9日在符拉迪沃斯托克市举行了“亚太经合组织峰会”,9月8—9日亚太国家政府和国家首脑举行了会晤。

俄罗斯特别重视这次峰会。2012年1月28日—2月2日,拉夫罗夫外长先后对日本、文莱、新西兰、澳大利亚和斐济5国进行了工作访问,其“亚太之行”的核心议题之一就是与相关国家就亚太地区的问题协调立场,为成功举办2012年亚太经合组织峰会做准备。俄罗斯借主办亚太经合组织2012年峰会之机强化其对亚太地区事务的影响力。在筹备亚太经合组织峰会过程中,建设了50余个配套设施项目,总投资额达6000亿卢布,符拉迪沃斯托克的交通设施有了很大改善,面貌焕然一新。俄罗斯要把符拉迪沃斯托克打造成“亚太地区政治和经济中心”、“俄罗斯的东方首都”,向亚太国家展示俄罗斯的新貌和发展潜力。

(二) 俄罗斯亚太战略的重心是经济

与美国进入亚太的方式不同,俄罗斯进入亚太将更多依赖经济手段,在与亚洲国家特别是中国等东北亚国家发展经贸关系的同时,利用资源优势加深这种联系,旨在促进俄罗斯亚洲地区的开发,俄罗斯的亚太战略与加快开发西伯利亚和远东地区的发展紧密结合。

加快开发西伯利亚和远东地区,使其成为俄罗斯经济的新增长点,已经成为俄罗斯学界、商界和政界绝大多数精英的共识。俄罗斯正在不断加大投资力度,确保重点项目的顺利实施。2012年4月11日,普京在政府工作报告中强调:“远东和东西伯利亚的发展应该受到格外的重视,这是极其重要的地缘政治任务。应该使西伯利亚和远东地区生产总值比全国的增速更高,而且这种趋势至少要保持10—

15年。”^①5月21日,普京签署总统令,组成俄罗斯新一届政府,新设立了俄罗斯联邦远东发展部,由总统驻远东联邦区全权代表维克托·伊沙耶夫兼任该部部长,此举表明俄罗斯新政府更加重视远东的开发。2013年4月4日,俄总理梅德韦杰夫签署了远东与贝加尔地区的社会经济发展国家计划,该计划包括《2018年前远东和贝加尔地区经济社会发展》和《2007—2015年库页岛(萨哈林州)社会经济发展》两个目标纲要和12个附属规划,涵盖交通、林业、渔业、农产品加工、矿产和能源开发、环境保护等多个领域,显示了俄罗斯加快开发西伯利亚和远东的迫切性,俄罗斯正采取切实措施促进西伯利亚和远东的发展,改变过去说得多做得了的局面。

俄罗斯的重点是把其亚洲部分作为未来亚太资源供应中心和交通枢纽。俄罗斯远东和西伯利亚是当今世界上仅有的尚未充分开发的自然资源宝库,其自然资源不仅储量极其丰富,而且品种繁多、潜力巨大。这里不仅有丰富的油气资源,也有丰富的矿产、电力、林业、渔业和农业等资源。俄罗斯一直希望成为联系欧亚两大洲的桥梁。2010年,俄罗斯完成了赤塔至哈巴罗夫斯克公路的建设,在俄罗斯历史上,远东首次被纳入国家公路网。贝阿干线和西伯利亚铁路干线的现代化改造工作正在进行,目前,远东的铁路运输量比苏联时期最好的1988年的指标提高了75%。正在吸引东南亚和东亚的过境货物经由西伯利亚大干线运往欧洲和其他国家。

由于远东地区越来越多地参与亚太地区的劳动分工,海洋运输也越来越受到重视。俄罗斯特别重视“北方海上通道”的建设,这一通道沿巴伦支海、喀拉海、拉普捷海、东西伯利亚海、楚克奇海等海岸行驶,是连接俄罗斯的欧洲和亚洲部分的重要通道。从圣彼得堡到符拉迪沃斯托克,这条航路航程是1.4万公里,而经由苏伊士运河的航程是2.3万公里。北极航道有良好的发展前景,据俄罗斯安全会议秘书帕特鲁舍夫提供的资料,北极航道在2012年的货物运输总额将超过500万吨,专家预测总体上还能再增长十倍。根据开发亚马尔半岛,发展西伯利亚和远东矿藏的规划,北冰洋新的海运系统应该能够保障北极航道的货运总量在2020年前达到6400万吨,2030年前达到8500万吨。^②2011年11月22日,普京宣布:“在最近三年内,将投入210多亿卢布用于建设和改造北极海洋基础设施。”^③现代商船队集团公司有9艘破冰船,可以为“北方海上通道”的商船护航,尽管其护航费用高于苏伊士运河的通行费,但可以缩短航程,节省大约17天时间,还可避免海盗的

^① Путин В. В. На выступлении в Государственной Думе с отчетом о деятельности Правительства Российской Федерации за 2011 год, <http://premier.gov.ru/events/news/18671/multiscripts.html>, 2012-04-12.

^② К Арктике подбирают ключи, <http://www.rg.ru/2011/08/08/patrushev.html>, 2012-05-25.

^③ На модернизацию инфраструктуры Арктики выделят свыше 21 млрд рублей, “Российская Газета”, 22 ноября 2012.

侵扰。总部位于俄罗斯远东符拉迪沃斯托克的远东航运公司,是俄第三大航运公司,也是俄罗斯最大的散货集装箱远洋船舶运输集团公司,该公司有俄罗斯实力强大的破冰船队,能够把货物运送到南极和北极,在冰冻的条件下同样可以保证油轮通航。

(三) 加强在亚太地区的军事存在,重视在亚太地区的安全利益

俄罗斯向来重视军事力量在维护其国家利益方面的作用,加强在远东的军事力量是俄罗斯亚太新战略的重要内容,为了检验军队的战备水平,2010年7月,俄军在远东地区举行了“该地区历史上最大规模军事演习”——“东方—2010”战略战役演习。7月4日,梅德韦杰夫在会见参加军事演习的将领时说:“我们正在研究亚太地区的问题,演习有助于提高亚太地区保障和平的水平,几天前我参加了讨论与亚太国家合作的会议。现在对我们而言这是一个紧迫的事情。这里是一个发展迅猛的地区。既然我们在这里工作,我们希望保证我国在亚太地区的安全。这一地区的安全威胁虽然没有其他地区那么多,但也存在,对这些威胁我们很清楚,这次演习有助于我们提高解决这一地区安全问题的能力。”^①

鉴于俄日间存在领土争端,朝核问题和朝鲜半岛形势有可能激化,美国加强了在亚太地区的军事同盟,俄罗斯也明显加强了在太平洋地区的军事实力。梅德韦杰夫表示,千岛群岛的驻军必须配备现代化的武器,以确保地区安全,因为该领土是俄罗斯不可分割的一部分。2010年11月1日,俄总统梅德韦杰夫视察国后岛。这是俄国家元首首次视察俄日争议岛屿。12月13日,俄第一副总理舒瓦洛夫视察了择捉岛和国后岛,考察一些社会项目的建设进程。2011年2月4日,俄国防部长谢尔久科夫视察择捉岛、国后岛和色丹岛。此次访问旨在视察驻扎在当地的机枪炮兵师。2011年5月15日,伊万诺夫副总理等5位俄罗斯政府高官访问国后和择捉两岛,反映出俄罗斯在领土问题上寸步不让的姿态。毫无疑问,俄罗斯今后要加强这一地区的经济建设和军力部署。2011年5月11日,俄罗斯武装力量总参谋长马卡罗夫就驻扎于国后岛和择捉岛的第18机关枪炮兵师的整编计划发表讲话,称将于今后4年至5年内着手更新武器装备,包括部署“堡垒”岸基导弹系统等。从2011年下半年开始,俄罗斯开始着手在国后岛和择捉岛部署现代化武器装备,包括“红宝石”超音速反舰导弹、“堡垒”反导系统,“道尔M2”防空导弹以及米-28武装直升机等“杀手锏”。俄罗斯实际上是借北方四岛问题,实现其加强在太平洋地区军事存在的目的,以期在未来东北亚战略格局中占据有利地位。

2011年3月,俄罗斯政府公布了2011年南千岛群岛社会经济发展规划,包括

^① Оперативно-стратегические учения “Восток-2010”, <http://news.kremlin.ru/transcripts/8268>, 2010-07-05.

在择捉岛修建新机场、修缮国后岛门捷列沃机场、修复色丹岛上公路、在南库里尔斯克镇建码头、在国后岛建渔业加工厂等,俄罗斯政府计划拨款 11.4 亿卢布(约合 4119 万美元)。

在维护太平洋海洋权益时,俄罗斯重视发展太平洋舰队,该舰队是俄罗斯四大舰队中实力最强的舰队。太平洋舰队不仅在俄罗斯海军,即使在全俄武装力量之中,也占有特殊地位,是保障俄罗斯在亚太地区国家利益和安全的主要工具。正在法国建造的头两艘“西北风”级直升机航母也可能率先装备太平洋舰队。普京在其总统竞选纲领《强大是俄罗斯国家安全的保障》中再次提出,俄罗斯未来十年的一项最重要任务是恢复海上大国地位,他说:“我们的任务是全面复兴‘远洋’海军,首先是北方和远东。世界主要军事强国开始围绕北极积极行动,俄罗斯面临保障我们在这一地区利益的任务。”^①

三、俄罗斯亚太战略对中俄关系的影响

随着俄罗斯的发展与强大,俄罗斯将成为影响亚太局势发展的重要力量。俄罗斯的介入有利于平衡亚太地区的战略力量,对中国的影响利大于弊。中俄关系呈现出日益密切的趋势,双方高层交往密切。2012 年 3 月和 4 月,俄罗斯副总理苏尔科夫和罗戈津分别访问了中国,中国国务院副总理李克强访问了俄罗斯。6 月 5 日至 6 日,普京总统对中国进行国事访问,并参加 6—7 日在北京举行的上海合作组织元首理事会会议。9 月 8—9 日胡锦涛主席参加了在符拉迪沃斯托克召开的亚太经合组织峰会,并与普京总统进行了会谈。12 月 5—6 日,温家宝总理出席在莫斯科举行的中俄总理第 17 次定期会晤并对俄罗斯进行正式访问。如此密集的高层互访,在其他双边关系中是很少见的,这也说明中俄关系密切和合作领域广阔。2013 年 3 月,习近平总书记把履新后出访的第一站选在俄罗斯,意味深长。在中俄高层的大力推动下,中俄全面战略协作伙伴关系已进入“互为重要发展机遇、互为主要优先伙伴”的新阶段。中俄两国之间所有大的政治问题,包括重要的边界问题都已经解决了。中俄的战略互信在增强,都诚心欢迎对方的发展与进步,中俄贸易额的持续增长表明两国都能从对方的发展中获利。

(一) 中俄战略协作伙伴关系将进一步加强

中俄在许多重大国际问题如朝核问题、中东地区局势发展等方面,两国的看法和主张基本一致,在国际舞台上经常采取一致行动。正如普京所说:“俄罗斯与中

^① Путин В. В. Быть сильными: гарантии национальной безопасности для России, “Российская Газета”, 20 февраля 2012.

国在所有这些问题上的立场几乎是一致的,都是建立在责任、忠于基本的国际法价值观等原则,以及无条件互相尊重对方国家利益的基础上的。因此,我们容易找到共同语言,制定共同的战术和战略,促进国际社会建设性应对最棘手和迫切的问题。这些问题涉及到中东和北非、叙利亚和阿富汗局势、朝鲜半岛问题和伊朗核计划。”“俄罗斯与中国的战略伙伴关系是巩固地区和国际安全的重要因素。”^①2013年2月12日,普京签署的《俄罗斯联邦对外政策构想》重申:“发展与中国和印度的友好关系是俄对外政策最重要的方向。”俄中将“继续发展全面、平等、信任的伙伴关系和战略协作”。“俄中两国对国际政治关键问题的原则性态度相吻合,这是地区乃至全球稳定的一个基本组成部分。俄罗斯将以此为基础,发展与在不同方向的外交协作,包括寻找应对新的挑战 and 威胁的答案,解决尖锐的地区和全球问题,在联合国安理会、20国集团、‘金砖国家’合作机制、东亚峰会、上合组织和其他多边机构中开展合作。”^②俄中两国核心利益一致,两国对当今世界正在发生的深刻变化,以及应如何应对新挑战持相近立场,都支持国际关系多极化,主张建立更加公正、民主的全球政治和经济制度,主张强化联合国在解决国际热点问题上的协调和核心作用。鉴于朝鲜半岛的紧张局势,美国战略重心东移和大力加强在亚太的军事存在,中俄之间更需加强合作,以共同维护东北亚地区的安全。中俄战略协作伙伴关系是世界大国关系中最为密切的一对关系,无论在世界,还是在地区,中俄关系的影响都在增大,这种趋势会保持下去。

(二) 中俄两国在对方外交中的地位都在上升

中国一直特别重视发展与俄罗斯的关系,认为一个繁荣强大的俄罗斯,符合中国利益,也有利于亚太与世界的和平稳定。面对迅速发展的中国,俄罗斯曾有些不适应,两国关系长期呈现政冷经热的局面。2009年金融危机发生后,俄罗斯认识到了中国在俄罗斯经济发展中的重要作用,认识到中国经济的增长绝不是威胁,中国在俄罗斯外交中的地位上升,俄罗斯要更积极地与中国建立新的合作关系,实现合作共赢。针对国际社会对中国发展的担心,普京明确表示,“我相信,中国经济的增长绝对不是威胁,而是一种拥有巨大合作潜力的挑战。我们应该更积极地建立新的合作关系,结合两国的技术和生产能力,开动脑筋,将中国的潜力用于西伯利亚和远东的经济崛起”。“俄罗斯需要一个繁荣稳定的中国,而中国也需要一个强大成功的俄罗斯。”^③俄罗斯学者也强调,“可以和应该把中国的崛起看成是21世纪俄罗斯东部地区发展的强劲的欢乐序曲。”“与中国这个迅速致富的邻国发展

① 普京:《俄罗斯与中国:合作新天地》,《人民日报》2012年6月5日。

② Концепция внешней политики Российской Федерации, http://www.mid.ru/brp_4.nsf/newline/6D84DDEDEDBF7DA644257B160051BF7F, 2013-03-18.

③ Путин В. В. Россия и меняющийся мир, “Московские новости”, 27 февраля 2012.

关系,俄罗斯可以得到很多好处,这是加快与中国全面发展合作的充足理由。”“与中国的睦邻关系增加了俄罗斯在世界上的份量,也许俄罗斯从中得到的好处比中国多,当然人们对此有争议。”^①2011年,两国双边贸易额达到了832亿美元,2012年中俄贸易额增至881.6亿美元,增长了11.2%,远高于中国外贸的平均增速。两国正在实施一些大型合作项目,不仅限于能源领域,这将使两国的相互关系提升到一个新高度。中俄政治互信和军事关系也将得到加强,2012年4月,中俄两国海军在中国海域举行了军事演习。2012年6月,在普京访华期间,两国签署了有关核能和俄罗斯对华电力出口等多项协议,其中包括中俄两国政府《关于在中国合作建设田湾核电站3、4号机组的议定书》(草签)、《中华人民共和国工业和信息化部与俄罗斯联邦工业和贸易部关于加强工业领域合作的谅解备忘录》、《中华人民共和国工业和信息化部与俄罗斯联邦工业和贸易部关于加强工业领域合作的谅解备忘录》,以及《中国国家电网同俄罗斯统一电力系统国际公司扩大电力合作的谅解备忘录》等。两国的产业合作将扩大到民用航空制造业、原料深加工、基础设施建设等方面,中俄两国有望联手生产大飞机。普京表示,“我们愿意在民用航空制造业、航天业和其他高技术行业积极推动大型的合作项目,同时在俄中工业园、工业集中区和经济特区等领域开展合作。我认为,我们还要讨论两国成立真正的科技联盟,包括建立连接两国企业、科学、设计和工程中心的生产与创新链,共同开发其他国家的市场等等”。^②2013年3月,习近平访俄,双方又签署了30多项协议,大大推进了中俄在各领域的合作,中俄毗邻地区的经济合作将进入快车道,一些久拖不决的项目,如修建跨黑龙江大桥的工作开始启动。

在东北亚,中国是俄罗斯亚太战略的重要支点,借中国进入亚太地区是俄罗斯亚太战略的重要环节。俄中两国在亚太地区的合作前景广阔,不仅限于在东西伯利亚和远东的经济合作,还有在政治与安全领域的合作。中俄需要共同推动东北亚安全合作机制的建设。

当然,中俄战略协作伙伴关系的发展和中俄互信的增强,并不表明两国利益完全一致和没有矛盾与分歧。从中俄两国关系的发展史看,现在的中俄关系是正常的国家关系,克服了以往过度亲密和过分敌对的极端状态,中俄两国有战略协作,但不是盟友,两国之间也有矛盾和竞争,但不存在根本的利益分歧。

存在矛盾与竞争,是国家间关系的常态。俄罗斯对中国的防范和牵制不可避免,正如普京在竞选纲领中所说:“我们也存在这样那样的不融洽。在第三国的商业利益远不总是一致的,贸易结构和彼此较低的投资水平不完全让我们满意。我

^① Салицкий А. И. Китай и БРИКС: обновление глобальной повестки, <http://www.fondsk.ru/news/2013/04/01/kitay-i-briks-obnovlenie-globalnoj-povestki-19838.html>, 2012-04-07.

^② 普京:《俄罗斯与中国:合作新天地》,《人民日报》2012年6月5日。

们还将认真留心从中国的移民。”^①随着中俄两国的发展,竞争因素将上升,两国在亚太、在中亚甚至在世界范围内都会有竞争。

目前,中俄间存在的主要矛盾与问题有:

第一,贸易结构不合理的问题。在俄罗斯对华贸易中,能源、原料所占比重在上升,这种趋势短期内很难改变。俄罗斯希望把机器设备推向中国市场,特别是俄方具有竞争优势的产品,包括核能设备、常用动力设备及矿山机械设备等,但从实际情况看,效果并不明显。这种情况使许多俄罗斯人担心成为中国的原料供给者,成为中国的原料附庸。实际上,这是两国经济互补的重要表现,与俄罗斯以原材料出口为主的整个对外贸易结构是一致的。

第二,俄罗斯向越南出口先进武器的问题。越南是在南中国海与中国海洋争端最为激烈的国家,为了获得有利地位,越南加紧增强自己的军事实力,而俄成为越南最大的军火供应商。2005年,越南与俄罗斯签订了购买两套K-300P型“堡垒”岸基反舰导弹系统的合同,成为购买俄这一反舰导弹系统的第一个国外客户。到2011年10月,两套都已交货。“堡垒”岸基反舰导弹系统配备有著名的“红宝石”超音速舰载反舰导弹,可用于打击水面舰艇、航母编队和地面目标,其最大射程可达300公里,能够覆盖整个南海。越南还向俄罗斯订购了大批先进武器,以及不同型号和类别的导弹,俄罗斯正在帮助越南实现海军和空军的现代化,越南已成为仅次于印度的俄罗斯先进武器的买家。^②俄越军事合作步步升级,双方计划以“天王星”反舰导弹为基础联合研制新型巡航导弹,并以俄印联合生产“布拉莫斯”超音速巡航导弹的模式为蓝本,在越建造一个导弹工厂。俄罗斯对于越南明显针对中国的武装计划如此大力支持,是在激化地区局势,这对中国显然是不利的。

再次,所谓中国向俄罗斯远东移民的问题。根据2010年10月俄罗斯人口普查的统计,俄罗斯境内常住居民1.429亿,相对于2002年人口普查统计数据减少约220万人,人口下降1.6%。近年来,俄罗斯设立“母亲基金”,加大对多子女家庭的支持力度,人口状况开始有所缓解。2009年,俄人口实现近15年来的首次自然增长,其中,乌拉尔联邦区和西伯利亚联邦区实现近19年来的首次增长。尽管如此,俄罗斯由人口危机所带来的劳动力不足仍是其发展的重要制约因素。俄罗斯远东地广人稀,许多人担心中国向俄罗斯移民,这一问题被炒作许多年了,俄一些较为理性的学者,如俄科学院远东所的拉林、奥斯特洛夫斯基等反对这种说

① Путин В. В. Россия и меняющийся мир, “Московские новости”, 27 февраля 2012.

② Юфрегов Сергей Вьетнам строит современный военно-морской флот, <http://topwar.ru/14624-vietnam-stroit-sovremennyy-voenno-morskoy-flot.html>, 2012-05-22; Сотрудничество РФ и Вьетнама в сфере ВТС выходит на новый уровень, <http://www.arms-expo.ru/049051124049057048057053.html>, 2010-10-31.

法。^① 俄罗斯西伯利亚和远东的开发,离不开外来劳动力,问题在于加强规范和管理,而不是禁止。中国社会的老龄化问题开始呈现,也将面临劳力不足的问题,气候寒冷的俄罗斯并非中国人理想的居住地。

第四,北极问题。俄罗斯在北极问题上对中国有戒心,如何加强双边合作,值得进一步研究。北极是俄罗斯海洋战略的重点地区,目前在激烈争夺北极的斗争中,北极国家日益表现出排外倾向。在阻止中国参与北极事务的问题上,俄罗斯是重要国家。2011年11月,梅德韦杰夫在视察远东时公开表示:“如果我们不向北极投资,区域外的强国会向那里投资,我告诉你们,让我感到吃惊的是,一些在地球上其他地区的国家却说:‘我们打算研究北极’,为了不让任何人感到不舒服,我现在不点任何国家的名字。他们都准备这么做,而我们更不能不做。”^②梅德韦杰夫讲话中有明确针对中国的倾向,俄舆论也表现出对中国的担忧。中国作为《斯匹次卑尔根群岛条约》的缔约国,有权进出地处北极的群岛地区从事科研等活动。而作为《联合国海洋法公约》缔约国,中国有权进入北极公海地区行使包括海洋科学研究在内的公海自由,但中国与北极并不接壤,如果能得到俄罗斯的理解与支持,对中国则是有利的。

结 论

总之,俄罗斯越来越重视西伯利亚和远东地区的开发与利用,未来将成为亚太地区有影响力的大国。普京重振俄罗斯大国地位的决心坚定,俄罗斯重视亚太地区,加强在亚太的存在,也有利于亚太地区大国力量的平衡,有利于朝鲜半岛核问题的解决。虽然俄罗斯的经济实力还不够强大,但俄罗斯的亚太地区具有资源的优势尚待开发,对中、日、韩等亚太地区经济实力强但资源不足的国家特别有吸引力。俄罗斯战略重心东移,对进一步深化和发展中俄关系是有利的。多年来,中俄两国毗邻地区的经济合作总是雷声大、雨点小,其根本原因在于俄罗斯没有消除对中国影响增强的疑虑。世界金融危机爆发以来,俄罗斯领导人认识到,中俄经济合作对俄罗斯是非常有利的,俄罗斯重振大国地位和开发其亚太地区的资源,离不开中国的参与。中国的发展对俄罗斯不是威胁,俄罗斯完全可以借中国这一“东风”破浪前行。中俄两国在亚太地区有许多共同利益,进一步深化两国战略协作关系对双方乃至地区和平与稳定都是重要的。当然,随着中俄两国实力的增强,矛盾与竞争的因素也会上升,需要认真研究。中俄关系睦邻友好关系得来不易,这符合两国的根本利益,相信中俄关系的发展前景广阔。

^① [俄]叶连娜·库兹明娜:《“黄色威胁”的神化:中国是否真的在向俄罗斯扩张》, <http://rusnews.cn/xinwentshi/20130624/43797326.html>, 2013-06-25。

^② Встреча с работниками предприятий Хабаровского края и активом партии “Единая Россия”, <http://www.kremlin.ru/news/13475>, 2011-11-11。