

# 中国参与亚丁湾反海盗行动与大国责任

唐永胜

近年来,随着综合国力和国际地位的不断提高,中国参与国际安全合作的进程加快,在国际安全事务中发挥的作用越来越显著。中国海军参与亚丁湾反海盗行动就是其中一个新的领域,也是维护国家权益、履行国际义务和大国责任的重要举措,到目前为止,这也成为新中国海军成立以来历时最长、规模最大、出动兵力最多的海外行动。中国是从2008年底开始参加亚丁湾的反海盗行动,截止到2012年底共派出13批护航编队,为5000多艘中外船舶实施了安全护航,并成功解救了50多艘中外船舶。

对中国海军来说,参加反海盗是比较重大的非军事战斗行动。派出的护航编队一般由3艘军舰组成,在第六批护航编队中,曾派“昆仑山”号登陆舰参加行动,这是当时中国吨位最大的水面作战舰艇,排水量1.85万吨,属于先进的现代化战舰。在13次护航行动中,南海舰队派出七次,东海舰队派出五次,北海舰队也有一次。即使距离亚丁湾最近的南海舰队,到目的地也有4600海里,需要经过南海、新加坡海峡、马六甲海峡,并穿越印度洋,才能到达任务区。

在参与过程中,中国海军与其他国家军队的合作得到逐步深化。在护航初期,中国海军主要采取伴随式护航,这种方式有自身的优势,就是保护彻底,但效率低。后来加以改进采取分区式护航。2010年1月,联合国“索马里海盗问题联络组”大会批准了中国与欧盟海军、北约等海上力量在“国际推荐通行走廊”内实施分区护航,从而大大提高了护航效率。通过五年多的实践,中国军队积累了丰富经验,一些官兵、舰只长期在外执行任务,素质能力得到显著提升。反海盗行动也成为中国参与国际安全合作的一个重要领域。

从过去的护航行动中,可以得出以下几点启示。

---

\* 唐永胜:国防大学战略研究所教授。(邮编:100009)

第一,参与反海盗行动是中国实现国家利益新的重要途径。随着对外经济的快速增长,中国经济发展越来越依赖海外市场、海外资源和海上运输,其中石油对外依存度已经达到60%,从中东和非洲进口的石油分别占我国石油进口的50%和25%左右。我国对欧洲和北非的海上商品运输,以及从中东进口石油,绝大多数都需要经过索马里、亚丁湾附近海域。亚丁湾护航的实施,使这条重要的印度洋北部的运输航线有了安全可靠保障,为维护海上运输的正常秩序做出了贡献。亚丁湾护航力量的存在,还为中国在这一地区应对突发事件提供了一支预备力量,为维护中国在邻近地区的利益提供了有力支撑。例如,在2011年利比亚撤侨行动中,中国海军在亚丁湾护航的“徐州”舰及时前往地中海海域为撤侨的商船护航,发挥了极其重要的作用。

参与反海盗行动不仅属于硬实力运用,实际上还体现为软实力的运用。通过获取“软实力”来实现国家利益,提高国际地位已经成为当前世界各国的普遍做法。积极参与亚丁湾反海盗活动有助于中国展示自身负责任的大国形象,提高国际声誉和对外影响力,而这可以被视为是中国一种“软实力”的获得,有利于实现国家利益。另外,中国参与反海盗行动同样可以从中实现权力的获得,国际机制是权力的主体,对于主权国家而言,它也是权力的一个来源。

第二,参与反海盗行动是中国履行大国责任的重要实践。作为重要的国际护航力量之一,中国海军护航编队积极与各国护航舰艇在海上联合行动、信息情报共享、后勤装备保障及护航法律事务等领域开展合作。如与印度、日本等国家的护航海军开展班期协调,提高护航行动效率。为分享护航行动经验,推进护航合作,中国海军于2012年2月在南京召开了国际护航研讨会,20个国家、四个国际组织派出代表出席会议,中国在维护地区稳定和推动海上安全合作方面的努力得到与会各方的高度评价。

积极参与国际反海盗行动,表明中国正致力于为世界和平与安全做出更大的贡献,因为不仅中国的安全和发展需要良好的外部环境,国际社会也同样需要拥有13亿多人口的中国在维护安全与稳定方面发挥更加重要的作用。中国坚持参与联合国授权下的国际安全合作,支持联合国的主导地位和作用。从这个角度讲,中国的海外护航行动具有特殊意义:一是进一步丰富了“大国责任”的外延;二是表明中国是恪守联合国机制的大国;三是说明“和谐世界”理念不是空喊的口号,而是中国在不努力付诸实现的具体行动,通过参与联合国维和行动维护并最终实现世界的持久稳定和共同繁荣。

塑造并彰显负责任大国的形象,符合中国的根本利益要求。事实上,近年来随着中国经济实力的快速增长,以“中国威胁论”为代表的对中国崛起的担忧和猜疑,以“中国责任论”为代表的对中国作为地区乃至全球大国的责任要求,都在国际社会找到了自己的支持者。这种国际舆论的形成和扩散对中国的国际形象和

国际影响力无疑都具有消极的影响。从这方面来看,中国对亚丁湾护航行动的参与正是在以实际行动驳斥指责、担负责任,是实现国家利益与履行国际责任的重要契合点。

第三,参与反海盗行动是中国实现外交战略的重要平台。护航行动也是中国军事外交中的一项重要内容。作为我国开展军事外交的一个重要领域,护航行动配合国家总体外交,在推动我国与相关国家增进了解、增强互信、加强交流等方面发挥了良好的促进作用。经过几年的探索和实践,中国已经形成了具有自身特色的护航外交。在遵循独立自主的和平外交政策的前提下,积极参与护航行动,履行维护世界和平的使命,并通过与联合国、有关国家和其他国际组织的协调与合作,维护海洋安全,促进地区安全与稳定,共同构建和谐世界,为中国的现代化建设创造安全稳定的国际环境,并向世界展示中国和平友谊之邦和我军威武文明之师良好形象的军事外交活动。参与护航行动也给中国军队提供了解世界的机遇和展示形象的舞台,也给世界提供了解中国军队的窗口。

事实说明,反海盗需要进一步强化合作。和传统海盗相比,今天海盗的劫持能力已经不能同日而语,其装备得到了很大发展。不同的海盗船只之间战术配合得非常默契,分组负责、职责明确。甚至海盗也并非在亚丁湾附近独立作案,他们在欧洲设有专门的情报收集人员,收集商船航行情报,以便有针对性地实施劫持。因此,在新的条件下,不仅反海盗行动还须进一步加强,国际间反海盗合作也必须不断强化,在多领域立体化实施才能达成应有的效果。

第四,参与反海盗行动也是推动中国军队建设的重要手段。参与护航行动是一项以军事行动为主的综合性任务,从部队组建、人员培训到物资筹备、轮换输送、后勤保障、执行任务等每个环节都十分繁琐复杂,对部队指挥员的军事谋略、组织指挥、训练管理和官兵综合素质都提出很高要求,能够使官兵在组织和指挥能力、综合素质等方面得到全方位锻炼,有利于中国全面推动军事力量的建设和发展。另外,通过护航行动进行对外合作与交流,了解和学习外军先进经验。在信息化条件下,世界范围内主要国家的军事变革的步伐明显加快,了解和学习外军先进经验,能够加快推进部队履行新世纪新阶段历史使命的能力建设。中国参与护航行动,开展与各国的军事合作与交流,是中国充分了解和學習外军经验的有利时机。通过相互融入式的合作与接触,中国对外军的军事理念、管理方式、训练手段、作战思想、人员素质等方面都有了直接的感性认识,这比道听途说或从书本上学到的要深刻和及时得多。这些认识和体验还将进一步为中国特色军事变革提供宝贵经验。此外,中国护航官兵必须面对不同的社会环境和自然环境,护航行动有助于部队了解当地的民族、宗教、文化和气候条件等情况,便于部队进行有针对性的战法研究和模拟训练,提高打击海盗的针对性和行动效率。作为一项军事行动,长期护航对部队的后勤及装备保障能力也有较高的要求。现代战争要求军事行动具有较

强的机动性,对军事后勤及装备的保障要求也相应提高。为了在尽可能短的时间内达成作战目的,军事行动必须做到快速高效;机动性强的军事行动必然要求快速而充足的补给保障与之相适应。通过护航行动,对中国海军的后勤装备保障能力进行了真实的应用体验和实践比较,同时,也为了解外军的后勤装备保障能力提供了翔实的第一手资料,这些都有利于自身的体制优化和装备革新。

简言之,通过过去几年护航经历可以看出,打击海盗需要国际社会的长期努力,合作需要进一步拓展和深化。而由于自身实力和参与国际安全合作的能力都有待于进一步提高,中国军队在未来维护国际安全中的作用还存在很大的发展空间。实际上,随着国际关系的复杂化,安全合作的领域越来越多。如果一个国家仅仅盯着自己的利益而看不到合作的必要性,最终也难以维护好自身利益。国家间利益日益错综交织,应适应这种重大的变化。亚丁湾和索马里一带人民比较贫穷,一些人放下枪是渔民,举起枪就变成了海盗,海盗猖獗并非一朝一夕可以解决。在当前世界经济形势仍不见明显改观的情况下,一些地区和国家的贫困现象还可能进一步加剧。海盗威胁并不是凭空产生的,如果不是全部,那么至少在很大程度上是对现实生活的反映,并在全球化迅速发展的今天表现出更强的社会性、跨国性和全球性。恩格斯曾说过:“现状不堪忍受,未来也许更加可怕。没有任何出路。”<sup>①</sup>在冷战后的世界里,不确定的因素明显增多,社会竞争日趋激烈,结果越来越难以预料。如何从根本上消除海盗威胁是国际社会的一项长期工作。

当前国际安全环境正在经历深刻变化,对于这种变化应该高度敏感。在筹划国家安全时,尤其要注重国家之间利益关系的特点发生了什么变化。概括来讲,随着国家间联系的增强,零和型的安全关系正在逐渐转变为非零和型的安全关系,这种变化对国家安全战略筹划将产生深刻影响。非零和安全关系的发展和深化,对筹划国家安全提出了新的更高要求。这对中国来说,既是挑战,也是机会。以色列总统佩雷斯曾经说过:我们正在从一个敌我界限分明的世界向就连威胁都难以界定的世界过渡。一个处于紧张对抗和战争威胁的国家总统,有这样的认识,非常难得,也更有警示作用。这是对当前国际关系现实的一个比较准确描述。

未来,中国还将进一步融入国际体系。通过融入现有国际体系为国家的现代化服务;对国际体系发挥应有的重要影响,使国际制度的发展有利于国家的生存和发展;在国际体系中传播中华文明,最终成为国际体系典章制度的重要提供者,从而承担更大的国际责任。

---

<sup>①</sup> 《马克思恩格斯文集》第3卷,人民出版社2009年12月版,第632页。